

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

DIPLOMOVÁ PRÁCE

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA EVROSPKÉ INTEGRACE

Využití Programu rozvoje venkova České republiky v období 2014–2020 na příkladu  
konkrétního projektu

Use of the Rural Development Programme of the Czech Republic 2014–2020 in the Case of a  
Sample Project

Student: Bc. Svatava Divínová

Vedoucí diplomové práce: Ing. Lukáš Melecký, Ph.D.

Ostrava 2015

## Zadání diplomové práce

Student:

**Bc. Svatava Divínová**

Studijní program:

N6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor:

6210T004 Eurospráva

Téma:

Využití Programu rozvoje venkova České republiky v období  
2014–2020 na příkladu konkrétního projektu  
Use of the Rural Development Programme of the Czech Republic  
2014–2020 in the Case of a Sample Project

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Politika a programování rozvoje venkova v Evropské unii
3. Programový rámec politiky rozvoje venkova České republiky na období 2014-2020
4. Návrh konkrétního projektového záměru na rozvoj nezemědělských činností v okrese Vsetín
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Seznam příloh

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

EUROPEAN COMMISSION. *Rural Development in the EU. Statistical and Economic Information. Report 2013*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2013. 390 s.  
MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ ČR. *Program rozvoje venkova České Republiky na období 2014-2020. Verze schválená Vládou ČR dne 9. 7. 2014*. Praha: Mze ČR, 2014. 404 s.  
PĚLUCHA, Martin a kol. *Venkov na prahu 21. století*. Praha: Alfa Nakladatelství, 2012. 277 s. ISBN 978-80-87197-49-3.

Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí diplomové práce: **Ing. Lukáš Melecký**

Datum zadání: 21.11.2014

Datum odevzdání: 25.04.2015



Ing. Boris Navrátil, CSc.  
vedoucí katedry

prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně příloh, vypracovala samostatně. Přílohy 1 až 5, dané mi k dispozici, jsem samostatně doplnila.

V Ostravě dne 22. dubna 2015

.....  
Bc. Svatava Divínová

Ráda bych touto cestou poděkovala mému vedoucímu diplomové práce panu Ing. Lukáši Meleckému, Ph.D. za jeho cenné rady, podněty, připomínky a veškerý čas věnovaný při vedení mé diplomové práce.

Rovněž bych také chtěla poděkovat panu Ing. Kretkovi za pomoc a poskytnutí podkladů a informací, díky kterým jsem mohla vypracovat návrh vlastního projektu.

## Obsah

<b>1.</b>	<b>Úvod.....</b>	<b>5</b>
<b>2.</b>	<b>Politika a programování rozvoje venkova v Evropské unii.....</b>	<b>8</b>
2.1	Vymezení základních pojmů .....	8
2.1.1	Klasifikace regionů .....	9
2.1.2	Metodologie Eurostatu .....	10
2.1.3	Metodologie OECD.....	11
2.2	Historický vývoj politiky rozvoje venkova v podmínkách EU .....	12
2.2.1	Východiska formování Společné zemědělské politiky EU .....	12
2.2.2	Důležití reformy Společné zemědělské politiky .....	14
2.2.3	Formování a vznik politiky rozvoje venkova.....	19
2.3	Politik rozvoje venkova v programovacím období 2007–2013 .....	21
2.4	Politika rozvoje venkova v programovém období 2014–2020.....	24
<b>3.</b>	<b>Programový rámec politiky rozvoje venkova České republiky na období 2014–2020 .....</b>	<b>27</b>
3.1	Vymezení základních charakteristik českého venkova .....	27
3.1.1	SWOT analýza českého venkova a zemědělství .....	30
3.1.2	Vymezení venkovských oblastí v ČR .....	31
3.1.3	Úloha místních akčních skupin v rozvoji venkova v ČR.....	33
3.2	Programový rámec rozvoje venkova v podmínkách ČR.....	35
3.2.1	Proměny programového rámce politiky rozvoje venkova v ČR .....	37
3.3	Program rozvoje venkova ČR na období 2014–2020.....	39
3.3.1	Orgány pověřené prováděním Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020.....	40
3.3.2	Popis strategie .....	41
3.3.3	Popis vybraných opatření v Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020.....	42

3.3.4	Finanční plán Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020 .....	44
3.3.5	Celostátní síť pro venkov .....	46
<b>4.</b>	<b>Návrh konkrétního projektového záměru na rozvoj nezemědělských činností v okrese Vsetín .....</b>	<b>48</b>
4.1	Analýza dotačních příležitostí .....	49
4.1.1	Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost .....	49
4.1.2	Program rozvoje venkova ČR na období 2014–2020 .....	50
4.1.3	Integrovaný regionální operační program .....	52
4.2.	Projektový záměr „Rozšíření objektu malé farmy s činností pro agroturistiku“ .....	53
4.2.1	Identifikace operačního programu a projektu .....	54
4.2.2	Žadatel projektu .....	56
4.2.3	Místo realizace projektu .....	57
4.2.4	Popis projektu .....	59
4.2.5	Aktivity projektu .....	61
4.2.6	Předběžný harmonogram projektu .....	62
4.2.7	Předběžný rozpočet projektu .....	63
4.2.8	Monitorovací indikátory projektu .....	65
4.2.9	Publicita projektu .....	66
4.2.10	Zhodnocení projektu .....	68
<b>5.</b>	<b>Závěr .....</b>	<b>69</b>
	<b>Seznam použité literatury .....</b>	<b>71</b>
	<b>Seznam zkratk .....</b>	<b>78</b>
	<b>Seznam obrázků a tabulek</b>	
	<b>Prohlášení o využití výsledků diplomové práce</b>	
	<b>Seznam příloh</b>	
	<b>Přílohy</b>	

# 1. Úvod

Venkov je specifickou částí životního prostoru, kde se prolínají různorodé environmentální, společenské a hospodářské prvky. Venkovské oblasti v Evropské unii neznamenaají jen domov pro 133 milionů lidí, ale především jsou zdrojem potravin, surovin, pracovních míst a široké škály environmentálních výrobků a služeb. Mají také klíčovou úlohu v sektoru zemědělství. Výrazná část Evropské unie se vyznačuje venkovským charakterem. Obecně venkovské oblasti tvoří téměř 91 % území, a z toho převážně venkovské oblasti představují 52 % území Evropské unie a 23 % populace. Tyto oblasti generují přibližně 46 % hrubé přidané hodnoty a podílí se na celkové zaměstnanosti 55 %<sup>1</sup>. V České republice venkovský prostor zaujímá přibližně 80 % rozlohy.

Problematika rozvoje venkova jako samostatné téma poprvé vyvstalo roku 1996 na konferenci v Corku, které se tehdy účastnily členské státy Evropské unie i ostatní evropské země, včetně České republiky. V posledních letech se rozvoj venkova stal jednou z důležitých a nepřehlédnutelných priorit Evropské unie. Tato politika byla formálně založena v roce 2000 a je součástí druhého pilíře Společné zemědělské politiky. Hlavním cílem je vytvořit udržitelný rámec, který zajistí budoucnost venkovských oblastí, a který bude založený především na schopnosti poskytovat celou řadu služeb, jež překračují rámec pouhé produkce potravin, a na schopnosti hospodářství venkova vytvářet nové příjmy a pracovní místa přičemž zůstane zachována kultura, životní prostředí i dědictví venkovských oblastí. Venkov by měl být alternativou doplňující aktivity městských center<sup>2</sup>.

Vstupem České republiky v květnu roku 2004 se naší zemi otevřela možnost plnohodnotně čerpat prostředky z rozpočtu Evropské unie při realizaci projektů a čelit tak výzvám a problémům venkova. Tato práce má přispět k rozšíření vědomostí o politice rozvoje venkova a její implementaci na evropské i na národní úrovni.

Tématem diplomové práce je „*Využití Programu rozvoje venkova České republiky v období 2014–2020 na příkladu konkrétního projektu*“. **Cílem** diplomové práce je vymezit problematiku politiky rozvoje venkova a na základě získaných teoretických poznatků

---

<sup>1</sup> EUROPEAN COMMISSION. *Rural Development in the EU. Statistical and Economic Information. Report 2013*. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2013. 390 s.

<sup>2</sup> EVROPSKÝ PARLAMENT. Fakta a čísla o Evropské unii. *Europarl.europa.eu* [online]. 2014 [20. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/displayFtu.html?ftuId=FTU\\_5.2.6.html](http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/displayFtu.html?ftuId=FTU_5.2.6.html).



vypracovat návrh konkrétního projektového záměru, který by s ohledem na výsledky této práce mohl být v budoucnu zpracován ve formě reálné žádosti v rámci Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020. Základní **hypotézou** diplomové práce je, že zaměření Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020 přispěje ke zlepšení hospodářského a sociálního rozvoje venkovských oblastí a života obyvatel, a to zejména skrze realizaci projektových záměrů zaměřených na zemědělské i nezemědělské činnosti.

Teoretická část diplomové práce je založena na využití deskriptivního přístupu, jenž je založen na rozboru již existujících a dostupných informací. V práci jsou použity jak metody empirické, tak logické. Z empirických metod je použita metoda pozorování. Z logických metod se pak jedná o analýzu, syntézu a indukci.

Práce je strukturovaná do pěti kapitol. První a poslední kapitola je tvořena úvodem a závěrem. Třetí, teoretická kapitola pojednává o evropském venkově. Nejprve jsou zde vymezeny základní pojmy, jako venkovská oblast, venkovská krajina a dále jsou vymezeny přístupy k členění venkovských oblastí v Evropské unii. V druhé části kapitoly jsou uvedeny základní milníky vývoje politiky rozvoje venkova, která se vyčlenila ze Společné zemědělské politiky. V závěru kapitoly jsou nastíněny základní rysy evropské politiky rozvoje venkova v programovacím období 2007–2013 a novém programovém období 2014–2020.

Druhá obsahová kapitola představuje politiku rozvoje venkova v podmínkách České republiky. Je zaměřena na základní charakteristiky českého venkova a jsou zde vymezeny venkovské oblasti v České republice dle metodologie Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj a metodologie Generálního ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova, která je využívána k charakteristice venkovských oblastí v Programu rozvoje venkova. Kapitola je uzavřena informacemi o programových dokumentech, které jsou východiskem pro programování politiky rozvoje venkova v České republice a podrobně je zde specifikován Program rozvoje venkova ČR na období 2014–2020, který je stěžejním dokumentem pro realizaci projektů financovaných z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova. V souvislosti s tímto dokumentem jsou v práci uvedeny základní informace, strategie, institucionální zabezpečení, oblasti podpory a finanční rámec.

V poslední, praktické části diplomové práce je navržen vlastní projektový záměr s názvem „*Rozšíření objektu malé farmy s činností pro agroturistiku*“, který by mohl být realizován z Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020. Kapitola je doplněna o analýzu dotačních příležitostí, která slouží jako podklad při posuzování projektového záměru z hlediska možnosti získání dotace a vyhledání relevantního dotačního titulu Evropské unie pro období 2014–2020.

Diplomová práce vychází z odborné literatury, která se zabývá problematikou rozvoje venkova v Evropské unii i v České republice. Informace byly čerpány z odborných knih, strategických a programových dokumentů na evropské i národní úrovni. Za neméně důležité zdroje jsou považovány internetové stránky institucí a úřadů, které se problematikou rozvoje venkova zabývají. Zejména portál Ministerstvo zemědělství ČR, *eAgri*, je nejdůležitější internetovou stránkou pro tvorbu této práce. Nejdůležitějšími zdroji teoretické části diplomové práce byly knihy *Venkov na prahu 21. století* od Martina Pěluchy (2012) a kniha *Vývoj a perspektivy evropského venkova* od autora Karla Tomšíka (2009). Pro zpracovávání třetí kapitoly byl stěžejním zdrojem dokument *Program rozvoje venkova ČR na období 2014–2020*.

## 2. Politika a programování rozvoje venkova v Evropské unii

Politika rozvoje venkova se řadí mezi politiky se sdílenými pravomocemi *Evropské unie* (European Union, EU). Do roku 2006 byl rozvoj venkova součástí politiky soudržnosti, ale díky reformám, které vedly ke změnám způsobů implementace dílčích politik EU je dnes tato politika jedním ze dvou pilířů *Společné zemědělské politiky* (Common Agricultural Policy, CAP). Její klíčovou prioritou je přispívat k udržitelnému rozvoji venkovských oblastí a pomoci jim zvládnout výzvy, kterým musí venkovské regiony čelit. Podpora je poskytována skrze rozvojové programy na vnitrostátní nebo regionální úrovni. S její důležitostí roste také alokace z rozpočtu EU<sup>3</sup>. Venkovské oblasti tvoří integrální ekosystémový celek. Představují sociálně hospodářský prostor a poskytují životní prostor floře, fauně i lidem. Cílem politiky je nastolení takových podmínek pro rozvoj, který umožní vytvořit z venkovských oblastí alternativu doplňující činnost měst a zabezpečit funkce pro trvale udržitelné aktivity<sup>4</sup>.

### 2.1 Vymezení základních pojmů

Na venkovské oblasti lze nahlížet z různých úhlů pohledů, avšak vymezení tohoto pojmu je dlouhodobým metodologickým problémem a zatím neexistuje plně uspokojivá a akceptovatelná definice.

Charakteristické pro venkovské oblasti jsou jejich jedinečné hospodářské, kulturní a sociální vazby, krajinná rozmanitost a další specifika, která také určují potenciál pro další rozvoj. Významná část území je pokryta lesy a zemědělskou půdou, což výrazně ovlivňuje charakter krajiny v EU. Ve většině venkovských oblastí, je nejdůležitější hospodářskou činností zemědělství a lesnictví, avšak nutno poznamenat, že jejich váha postupně klesá, a proto politika rozvoje venkova musí obsahovat veškeré socioekonomické oblasti venkovského prostoru.

Synonymem venkovských oblastí může být pojem **venkovská krajina**, která zahrnuje vesnice a malá města, jejichž území se především využívá k činnostem, jako jsou zemědělství, lesnictví nebo rybářství. Ovšem je nutné si uvědomit, že v současnosti příjmy stále většího podílu venkovského obyvatelstva plynou z jiných činností. Proto je toto vymezení příliš zjednodušující.

---

<sup>3</sup> EUROPEAN COMMISSION, 2013, ref. 1.

<sup>4</sup> TOMŠÍK, Karel. *Vývoj a perspektivy evropského venkova*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2009. 208 s. ISBN 978-80-7357-495-6.

**Venkovské oblasti** lze vymezit jako oblasti zaostávající za městskými z hlediska výše příjmů i zaměstnanosti, s migračním deficitem mladých, kvalifikovaných obyvatel a nízkou hustotou obyvatel. Důvodem zaostávání těchto oblastí je nedostatek lidského kapitálu, malý aglomerační potenciál a nedostačující vybavenost infrastrukturou. Na významu však získává potenciál environmentální. Zjednodušená definice venkovské oblasti je vyjádření definující venkov jako opak městských oblastí. Nejpoužívanějším kritériem pro klasifikaci je **hustota obyvatel**. Toto kritérium je však nepřesné a není příliš vhodné při hospodářsko-politických rozhodnutích<sup>5</sup>. Oblasti lze determinovat i podle mnoha jiných hledisek, mezi které patří např. geografie, přírodní podmínky, historický vývoj, politické členění a jiné faktory.

V rámci EU používají členské státy své vlastní definice, které jsou především založeny na socioekonomických kritériích, například vývoji populace, hustotě obyvatel, zaměstnanosti, zemědělské struktuře. Jednotlivé definice jsou si však většinou podobné. Hlavním důvodem neexistence jednotné definice v EU je různé vnímání toho, co je nebo není venkovská oblast, problém shromáždění statistických informací a absence platného všeobecného kritéria. V současnosti můžeme venkovskou oblast vymezit dle dvou metodologií. První byla vyvinutá *Organizací pro hospodářskou spolupráci a rozvoj* (Organization for Economic Co-operation and Development, OECD), druhou metodologií používá *Evropský statistický úřad* (Eurostat). Pro statistické účely EU člení regiony do několika úrovní v rámci klasifikace NUTS, tzv. Nomenklatury územních statistických jednotek (Nomenclature of Units for Territorial Statistics, NUTS)<sup>6</sup>. Uvedené metodiky jsou předmětem následujících kapitol<sup>7</sup>.

### 2.1.1 Klasifikace regionů

V EU nalezneme 28 odlišných systémů správního členění. Pro účely politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti zavedl Eurostat v roce 1988 klasifikaci dle NUTS, která tvoří základ pro vymezení městských a venkovských regionů v EU. Takto vymezené regiony jsou rovněž základem regionální politiky EU. Hlavním důvodem vzniku byla potřeba zavedení jednotné unifikované struktury území pro statistické monitorování a analýzu sociální a ekonomické situace v jednotlivých regionech.

---

<sup>5</sup> PĚLUCHA, Martin a kol. *Rozvoj venkova v programovacím období 2007-2013 v kontextu reformy SZP EU*. Praha: IREAS, Institut pro strukturální politiku, o.p.s., 2006. 162 s. ISBN 80-86684-42-3.

<sup>6</sup> Zkratka z francouzského Nomenclature des Unites Territoriales Statistiques

<sup>7</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4.

Rozhodujícím kritériem pro klasifikaci území EU je **počet obyvatel**, na němž je založena třístupňová hierarchie:

- **NUTS I** – 7 000 000 – 3 000 000 obyvatel,
- **NUTS II** – 3 000 000 – 800 000 obyvatel,
- **NUTS III** - 800 000 – 150 000 obyvatel.

Je-li počet obyvatel celého členského státu menší než minimální hranice pro danou úroveň NUTS, tvoří celý členský stát jedinou územní jednotku NUTS pro tuto úroveň. Členské státy si mohou zavést i další hierarchické úrovně svého území. O všech změnách v klasifikaci ale musí státy informovat Evropskou Komisi (European Commission, EC)<sup>8</sup>. Kromě výše uvedených tří úrovní NUTS je od roku 1990 používána i dvou úrovněová klasifikace LAU 1 a LAU 2 (Local Administrative Units) zahrnující nižší úrovně územního členění (okresy, obce). Ovšem tato rozšířená klasifikace není určující pro rozdělení prostředků z fondů EU.

Do roku 2003 byla klasifikace aktualizována a spravována jen skrze bilaterální dohody mezi jednotlivými státy. Evropský parlament (European parliament, EP) a Rada (ES) dne 26. května 2003 vydali závazné *nařízení č. 1059/2003 o vytvoření společné klasifikace územních statistických jednotek (NUTS)*<sup>9</sup>.

### 2.1.2 Metodologie Eurostatu

Eurostat vymezuje venkovské regiony také dle kritéria hustoty obyvatel, avšak jde o zcela jiný přístup, a to vymezení dle stupně urbanizace. Regiony jsou rozděleny do tří kategorií:

- **hustě zalidněné oblasti** – jsou charakteristické sousedícími obcemi, kde je hustota obyvatel vyšší než 500 obyvatel/ km<sup>2</sup> a celková populace přesahuje 50 000 obyvatel,
- **středně zalidněné oblasti** – obce, jejichž hustota osídlení je více než 100 obyvatel/ km<sup>2</sup> a celková populace nejméně 50 000 obyvatel nebo obec musí sousedit s hustě zalidněnou oblastí,
- **řídce zalidněné oblasti** – všechny ostatní obce, které nesplňují podmínky pro zařazení mezi hustě zalidněné oblasti ani prostřední oblasti.

---

<sup>8</sup> EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regiony regionální politiky EU. *Strukturální-fondy.cz* [online]. 2010 [4. 10. 2014]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU/Regiony-regionalni-politiky-EU>.

<sup>9</sup> KAŠPAROVÁ, Ludmila a Milan PŮČEK a kol. *Kohezní politika: Osídlení v České republice Partnerství měst a venkova*. Praha: MMR Ústav zemního rozvoje, 2009. 86 s. ISBN 978-80-903928-7-8.

EC používá i další doplňkové metody klasifikace venkovských oblastí, které vznikly rozvinutím studií Rady Evropy. Na základě tohoto přístupu lze klasifikovat venkovské oblasti dle stupně zapojení do národního hospodářství do tří kategorií:

- **integrované venkovské oblasti** – oblasti relativně blízké městským, které se vyznačují rostoucí populací a zaměstnaností v sekundárním i terciárním sektoru, ale i přesto stále dominuje zemědělská činnost,
- **středně pokročilé venkovské oblasti** – v těchto oblastech, které jsou relativně vzdálené od oblastí městských, je velký podíl zemědělských aktivit, ale převládá zde primární a sekundární sektor,
- **odlehlé venkovské oblasti** – vyznačují se malou hustotou osídlení, starším obyvatelstvem pracujícím především v zemědělství a nízkými příjmy<sup>10</sup>.

### 2.1.3 Metodologie OECD

Dle metodologie OECD vymezujeme venkovské regiony podle jediného kritéria, a to **hustoty zalidnění**. Dle této metodologie jsou venkovské oblasti definovány ve dvou úrovních: lokální a regionální.

Na lokální úrovni (LAU2) jsou územní jednotky označovány jako venkovské, pokud je hustota zalidnění menší než 150 obyvatel na 1 km<sup>2</sup>.

Oblasti NUTS 2 nebo NUTS 3, na úrovni regionální, jsou dále rozlišovány do tří stupňů, které závisí na podílu obyvatel žijících ve venkovských obcích. Jedná se o:

- **převážně venkovské oblasti** – více než 50% obyvatel žije ve venkovských obcích,
- **významně venkovské oblasti** – ve venkovských obcích žije 15 – 50 % populace,
- **převážně městské oblasti** – situace, kdy ve venkovských obcích žije méně než 15 % populace<sup>11</sup>.

Tento způsob vymezení venkova umožňuje mezinárodní srovnání, a to především díky aplikaci jednoduchých statistických výpočtů získaných z pravidelně sledovaných dat na úrovni homogenních územních jednotek. Nevýhodou však je nemožnost zohlednění regionálních specifik uvnitř sledovaných území<sup>12</sup>.

---

<sup>10</sup> PĚLUCHA, Martin, ref. 5.

<sup>11</sup> Dle Pěluchy (2012) jsou jednotlivé typy regionů klasifikovány na venkovské regiony, přechodné regiony a městské regiony.

<sup>12</sup> PĚLUCHA, Martin a kol. *Venkov na prahu 21. století*. Praha: Alfa Nakladatelství, 2012. 277 s. ISBN 978- 80-87197-49-3.

Pro klasifikaci mezi jednotlivé oblasti byly v roce 2005 přijaty dodatkové změny, které zohledňují vliv **městských center** v rámci regionů: „Pokud se v převážně venkovské oblasti vyskytuje městské centrum s více než 200 000 obyvateli, které nepředstavuje méně než 25 % populace regionu, je region překlasifikován na výrazně venkovský. Pokud se ve výrazně venkovském regionu vyskytuje městské centrum s více než 500 000 obyvateli, které nepředstavuje méně než 25 % populace regionu, je region překlasifikován na převážně městský“<sup>13</sup>.

## **2.2 Historický vývoj politiky rozvoje venkova v podmínkách EU**

Aby bylo možné správně porozumět dnešním potřebám politiky rozvoje venkova, je nezbytné zmínit historické souvislosti, které jsou s problematikou venkova spojeny, které ji ovlivňovaly a formovaly. Všechny strukturální změny jsou důsledkem dlouhodobého, komplikovaného vývoje, a proto je nutné chápat současné problémy evropského venkova v relevantních souvislostech<sup>14</sup>.

Jak již bylo zmiňováno, politika rozvoje venkova má své kořeny vzniku v politice zemědělské. Z počátku problematice venkovských oblastí byla věnována jen velmi malá pozornost. V následujícím textu je proto nejprve věnována pozornost vývoji CAP, jejím reformám a dále je text zaměřen na vyčlenění politiky rozvoje venkova a její současnou podobu.

### **2.2.1 Východiska formování Společné zemědělské politiky EU**

Po druhé světové válce, v důsledku nízké výkonnosti zemědělství a nesoběstačnosti Evropy v produkci potravin, mělo zemědělství velmi významnou a strategickou úlohu. Ve státech západní Evropy se začaly objevovat návrhy na vytvoření nadnárodní politiky pro oblast zemědělství s cílem stabilizovat a podporovat její rozvoj. Diskutovalo se jak na půdě tehdy nově vzniklé Rady Evropy, tak i na půdě OECD. Hlavními iniciátory byly především Velká Británie, Francie a Nizozemí. Společně usilovali o vyřešení dvou hlavních problémů, zabezpečit potravinovou soběstačnost a zajistit adekvátní příjmy zemědělcům. Avšak jednání nebylo jednoduché, protože státy měly odlišné představy a mnoho z nich se obávalo odevzdání znovu nabyté suverenity.

---

<sup>13</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4, s. 36.

<sup>14</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4.

Až po šesti letech od konce války došlo k prvnímu ekonomickému propojení států v souvislosti s podpisem *Pařížské dohody* a vzniku *Evropské společnosti uhlí a oceli* (ESUO). V kontextu s touto smlouvou nebyla zemědělství věnována žádná pozornost, avšak založení ESUO znamenalo důležitý mezník pro prohlubování integrace do dalších oblastí. Poprvé začali ministři zahraničních věcí ESUO jednat o oblasti agrárního sektoru a v roce 1955 v *Mesině*, kde se shodli, že zemědělství je významným prvkem ekonomického růstu. Podpisem *Římských smluv*, 27. března 1957, byly založeny *Evropské společnosti pro atomovou energii* (EURATOM) a *Evropské hospodářské společnosti* (EHS). Ve smlouvě byl uveden cíl vybudování společného trhu, který se rozšíří i na zemědělství a obchod se zemědělskými produkty<sup>15</sup>.

Římské smlouvy tedy položily **základní kámen pro vznik CAP**. Budování probíhalo od 1. ledna 1962 v několika v stádiích po dobu pěti let. CAP měla za úkol dosáhnout pěti cílů:

- zvýšit produktivity zemědělství skrze podporu technického rozvoje a optimálním využitím výrobních faktorů,
- stabilizovat trhy,
- zabezpečit pravidelné zásobování potravinami,
- zajistit pro spotřebitele přijatelné ceny zboží,
- zajištění přiměřené životní úrovně zemědělského obyvatelstva, především zvýšit jejich individuální příjmy<sup>16</sup>.

K dosažení cílů v roce 1960 EC navrhla **tři hlavní zásady** CAP, mezi které patří zásada jednotného trhu, zásada komunitární preference a zásada finanční solidarity. Byla tak zajištěna preference produktů vyrobených ve členských státech EHS, které se mohly volně pohybovat a náklady na fungování CAP byly hrazeny společnými prostředky. Tyto zásady jsou aplikovány dodnes, prošly ovšem mírnými modifikacemi<sup>17</sup>.

V témže roce byl Radou EHS založen hlavní nástroj pro financování zemědělství, *Evropský zemědělský záruční a orientační fond* (European Agricultural Guidance and Guarantee Fund, EAGGF). V roce 1964 byl rozdělen do dvou sekcí na záruční a orientační. *Záruční sekce* byla

---

<sup>15</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4.

<sup>16</sup>EUROSKOP.CZ. Zemědělství. *Euroskop.cz* [online]. 2014a [16. 10. 2014]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>.

<sup>17</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. Společná zemědělská politika. *Eagri.cz* [online]. 2013 [13. 10. 2014]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/zahranicni-vztahy/cr-a-evropska-unie/spolecna-zemedelska-politika/vznik-vyvoj-a-reformy-spolecne/>



používána k financování zemědělské výroby a její modernizace. Tato sekce byla součástí povinných výdajů rozpočtu. *Orientační sekce* sloužila k financování strukturálních změn v zemědělství a rozvoji venkova. Na rozdíl od záruční sekce výdaje v této sekci byly nepovinné a řídily se zásadou spolufinancování. EAGGF byl nejdůležitějším nástrojem CAP a vzhledem k objemu finančních prostředků byl i nejvýznamnější součástí společného rozpočtu. Fungoval až do roku 2007, kdy byl nahrazen *Evropským zemědělským záručním fondem* (European Agricultural Guarantee Fund, EAGF) a *Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova* (European Agricultural Fund for Rural Development, EAFRD).

V 60. a 70. letech 20. století byly podporovány produkční funkce zemědělství, byly zavedeny tzv. *společné tržní organizace*. Celkem existovalo 22 společných tržních organizací, které se týkaly různých zemědělských komodit. Prvním zavedeným tržním řádem byl řád pro obiloviny a v roce 1968 došlo k zavedení jednotných garantovaných cen, které byly pro všechny zemědělce ve všech zemích stejné. Z počátku mechanismus přispíval ke stabilizaci zemědělství, ale s rostoucí dynamikou rozvoje a stále intenzivnějšími snahami zemědělců s cílem maximalizovat svůj zisk v rámci systému garantovaných cen se postupně objevovaly problémy s nadprodukcí a rostoucími výdaji z rozpočtu<sup>18</sup>.

### **2.2.2 Důležitost reformy Společné zemědělské politiky**

Problémy vyvrcholily roku 1968, kdy EC poprvé předložila návrh reformních kroků s názvem „*Manholtův plán*“. Hlavní myšlenkou bylo poskytnout podporu malým farmářům, kteří odejdou z primárního sektoru a snížit úroveň garantovaných cen, aby v sektoru dále nesetrvávali nevykonní zemědělci. Avšak kvůli protestním vlnám v Německu a Francii program neuspěl.

Kvůli stále rostoucím výdajům, ekologickým dopadům a externím tlakům přišel v 80. letech další výrazný popud k reformě. V roce 1984 byly zavedeny kvóty mléčných výrobků a o čtyři roky později byl stanoven limit pro cenový podpůrný systém. I nadále pokračoval trend odměňování farmářů, kteří z odvětví odejdou. V roce 1986 byla provedena významná revize Římských smluv podepsáním *Jednotného evropského aktu* (Single European Act, SEA), který byl nezbytný pro dobudování společného trhu. JEA začlenil politiku ochrany životního prostředí do všech politik včetně CAP, což si následně vyžádalo zavést agroenvironmentální opatření a specifické území. Důležitým prvkem bylo také zavedení

---

<sup>18</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4.

pojmu „hospodářská a sociální soudržnost“ a část zemědělské politiky byla integrována do tzv. **strukturální politiky**.

V rámci reformy regionální politiky v roce 1988 bylo stanoveno 5 cílů, jejichž naplnění mělo snížit sociálně-ekonomické disparity mezi evropskými regiony:

- Cíl 1 Podpora rozvoje a strukturálních změn zaostávajících regionů,
- Cíl 2 Přeměna regionů nebo jejich částí, které jsou vážně ohrožených hospodářským úpadkem,
- Cíl 3 Boj s dlouhodobou nezaměstnaností a podpora integrace mladých lidí a osob vyřazených s trhu práce do pracovního procesu,
- Cíl 4 Podpora adaptace pracovníků na hospodářské změny a na změny ve výrobě,
- Cíl 5a Podpora rozvoje venkovských regionů urychlením strukturálních změn v zemědělství v rámci reformy společné zemědělské politiky,
- Cíl 5b Podpora venkovských regionů pomocí rozvoje a strukturálních změn venkovských oblastí<sup>19,20</sup>.

Regiony byly do cílů zařazeny dle kategorizace území prostřednictvím statistických jednotek NUTS. Rozdělení pátého cíle se stalo významným mezníkem v přístupu k rozvoji venkova. Poprvé přestal být zemědělec chápán nejen jako „producent“ zemědělských komodit, ale i jako „správce“ krajiny s cílem ji udržovat a dosáhnout rozvoje venkova jako celku<sup>21</sup>. Dle nařízení Rady (EHS) č. 2052/88 a č. 4526/88 byla podpora rozvoje venkova zařazena do rámce pravidel strukturální fondů<sup>22</sup> (Structural Funds, SF) a začala být realizována pomocí víceletých programů. Nařízení Rady (EHS) č. 2052/88 ukládalo státům předkládat pro cíle 1 a 5b své plány regionálního rozvoje.

Do 80. let 20. století měla nejdůležitější roli v rámci evropských politik CAP, protože byla jedinou evropskou politikou. Ale v roce 1988 byla EC vydána zpráva *Budoucnost venkovské společnosti*, kde byla zdůrazněna potřeba politiky rozvoje venkova. Venkovský prostor byl uznán jako legitimní oblast politika EU a každý komisař pro zemědělství měl za jeho rozvoj odpovědnost. Byly vytvořeny nové programy, jako například *Místní iniciativy zaměstnanosti*

---

<sup>19</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4, s. 58.

<sup>20</sup> V roce 1995 v důsledku vstupu Švédska a Finska byl k těmto cílům přidán Cíl 6 *Podpora rozvoje a strukturálních změn regionů s extrémně nízkým zalidněním* a byl vytvořen nový nástroj, který nesl název *Finanční nástroj na podporu rybolovu*.

<sup>21</sup> PĚLUCHA, Martin, ref. 12.

<sup>22</sup> Mezi SF, ze kterých byly financovány výše uvedené cíle, patřil: Evropský sociální fond (ESF), Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF) a Evropský zemědělský záruční a orientační fond (EAGGF).

a *Integrované středomořské programy*. Ve zprávě byly také podle jejich předpokladů k dalšímu rozvoji vymezeny tři typy oblastí, a to: venkovské oblasti v blízkosti městských center, oblasti nacházející se v úpadku a velmi marginalizované oblasti.

Na přelomu 80. a 90. let se začal výrazně měnit přístup k zemědělství a především k venkovu. Změna přístupu byla zapříčiněna množstvím vývojových trendů, například negativní vývoj komoditně založeného zemědělství, které se dlouhodobě potýkalo s přebytky. Od zemědělství se očekávalo lepší zabezpečení pracovních míst na venkově a především změna pohledu na venkov, kdy se postupně začal do popředí dostávat zájem o venkovský styl života a zájem o životní prostředí. Bylo zřejmé, že CAP nutně potřebuje reformovat s cílem snížit náklady na CAP a také se EU snažila vyhovět *Světové obchodní organizaci* (World Trade Organization, WTO) a více liberalizovat obchod se zemědělskými produkty<sup>23</sup>.

### **McSharryho reforma**

McSharryho<sup>24</sup> reforma z roku 1992 představovala radikální reformu CAP. Cílem bylo **snížit množství produkce na úroveň poptávky**, zvýšit konkurenceschopnost evropského zemědělství na světových trzích a zároveň snížit výdaje EU na CAP a jejich efektivnějším využitím přispět k omezení dopadů této politiky na venkově, včetně zvýšení podpor na ochranu životního prostředí. K dosažení stanovených cílů byly použity nástroje omezení výrobních faktorů, snížení intervenčních cen a snížení exportních subvencí. Nový prvek, představovaly tzv. přímé platby a podpory směřující ke strukturálním změnám zemědělství, které sloužily jako kompenzace příjmů zemědělců. Reforma se ale týkala jen některých sektorů, ve velké míře ovlivnila pěstování obilnin a produkci hovězího masa, u nichž totiž docházelo k vytváření největších přebytků. V malé míře ovlivnila i výrobu mléka, tabáku a jehněčího masa. I přes určitá pozitiva se ale časem ukázalo, že reforma nenaplnuje stanovené cíle. V letech 1992–2003 se nepodařilo snížit množství produkce na úroveň poptávky a hlavním problémem byly stále rozpočtové výdaje, které se nesnižovaly, jen se změnila jejich struktura, tzn. snížení cenových podpor, ale nárůst přímých podpor producentům<sup>25</sup>.

---

<sup>23</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4.

<sup>24</sup> Ray McSharry byl komisař pro zemědělství v letech 1989-1993.

<sup>25</sup> PĚLUCHA, Martin, ref. 12.

Ve druhé polovině 90. let 20. století bylo přijato několik dokumentů, ovlivňující formování zemědělské politiky, která zahrnovala i politiku rozvoje venkova. Byly to *Corkská deklarace*, *Amsterodamská smlouva* či reformní balík *Agenda 2000*, jejíž hlavní myšlenkou bylo posílit rozvoj multifunkčního zemědělství, podpořit existenci životaschopných zemědělců, hlouběji propojit zemědělství s rozvojem venkova a posílit environmentální aspekty zemědělství na venkově.

### **Corkská deklarace**

Proces reformování CAP pokračoval v roce 1995, kdy byl vydán *Evropský zemědělský strategický dokument*, který navrhoval vytvořit integrovanou politiku pro venkov, která by se zaměřila na sociální a environmentální problémy venkova<sup>26</sup>.

Ve dnech 7. - 9. listopadu 1996 se v irském Corku konala konference zemí EU o rozvoji venkova. Účastnily se jí nejen členské země (15 zemí), ale i další evropské státy včetně České republiky (ČR). Tato konference znamenala zásadní přelom pro moderní pojetí rozvoje venkova. Dokument vyzýval, aby se zvýšilo povědomí o důležitosti nového přístupu k politice rozvoje venkova, která byla koncipována multidisciplinárně, aby se zvýšila atraktivita venkova a aby se hlavní zásadou EU stal trvale udržitelný rozvoj venkovských oblastí<sup>27</sup>. Doporučila také, aby se venkov začlenil do existujících politik států. Další posun směrem k teritoriálnímu chápání CAP je zakomponován v *Amsterodamské smlouvě (1997)*, což lze chápat jako uplatňování principu subsidiarity a proporcionality.

### **Agenda 2000**

Krátce po podpisu Amsterodamské smlouvy EC představila reformní balíček *Agenda 2000 – Za silnější a širší Evropu*, který znamenal pokračování tendencí reforem CAP. Záměrem bylo reformovat 5 oblastí, přičemž jednou z nich bylo zemědělství a strukturální politika. V „Agendě“ bylo uvedeno, že samotná podpora zemědělství není dostačující k oživení venkovských ekonomik a zdůrazňovala potřebu vytvořit v rámci CAP **II. pilíř v podobě rozvoje venkova**.

---

<sup>26</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4.

<sup>27</sup> PĚLUCHA, Martin, ref. 12.

Financování II. pilíř CAP probíhalo z garanční sekce EAGGF a především byly podporovány opatření, jako: zalesňování a agroenvironmentální opatření, podpora investic pro mladé zemědělce nebo rozvoj venkovských oblastí<sup>28</sup>. Celkem bylo vymezeno 22 opatření, které si státy samy volily podle potřeb jejich venkovských regionů. Politika rozvoje venkova a problematika II. pilíře se začala řídit *Nařízením Rady č. 1257/1999*<sup>29</sup>.

### **Cíle politiky soudržnosti v období 2000-2006**

„Cíl 1 – Podpora rozvoje a strukturálního přizpůsobování regionů, které ve svém rozvoji zaostávají za ostatními,

Cíl 2 – Podpora hospodářské a sociální konverze oblastí, které se potýkají se strukturálními problémy,

Cíl 3 – Podpora adaptace a modernizace politik a systémů vzdělávání, odborné přípravy a zaměstnanosti“<sup>30</sup>.

Jednotlivé cíle byly financovány z *Evropského fondu pro regionální rozvoj* (European Regional Development Fund, ERDF), *Evropského sociálního fondu* (European Social Fund, ESF), *Finančního nástroje na podporu rybolovu* (Financial Instrument for Fisheries Guidance, FIFG) a orientační sekce EAGGF a. V rámci Iniciativ Společenství byly stanoveny iniciativa *Interreg* (přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráce), *Urban* (podpora obnovy měst a městských okrajových oblastí), *Leader* (rozvoj venkova) a *Equal* (boj proti diskriminaci a nerovností na trhu práce). Agenda rovněž zohledňovala budoucí rozšíření o nové země střední a východní Evropy a pro tyto země zavedla dva předvstupní nástroje: *ISPA* (Instrument for Structural Policies for Pre-Accession) a *SAPARD* (Special Action for Pre-Accession measures for Agriculture and Rural Development)<sup>31</sup>.

---

<sup>28</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4.

<sup>29</sup> RESPEKT INSTITUT, o.p.s. RI: *Společná zemědělská politika EU* [online]. RI, 2014 [15. 10. 2014]. Dostupné z: [http://www.respektinstitut.cz/wp-content/uploads/prilohy/SZP\\_EU.pdf](http://www.respektinstitut.cz/wp-content/uploads/prilohy/SZP_EU.pdf).

<sup>30</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4, s. 81.

<sup>31</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4.

### 2.2.3 Formování a vznik politiky rozvoje venkova

Východiska politiky rozvoje venkova byly obsaženy v *Lisabonské strategii*<sup>32</sup>, kterou Evropská rada přijala v březnu roku 2000 v Lisabonu. Na zasedání Evropské rady ve Goteborgu pak byla Lisabonská strategie doplněna o zásadu trvale udržitelného rozvoje. V červenci 2002 byla EC zveřejněna střednědobá hodnotící zpráva tzv. *Mid Term Review*, která hodnotila naplnění cílů Agendy 2000 a navrhovala další kroky<sup>33</sup>.

**Politika rozvoje venkova byla tvořena třemi osami:**

1. Osa na podporu konkurenceschopnosti,
2. Osa na podporu péče o životní prostředí, krajinu a přírodu,
3. Osa pro řešení úbytku pracovních možností v zemědělském sektoru.

Členské státy musely povinně začlenit do své dotační politiky jen druhou osu, péče o životní prostředí, krajinu a přírodu. Na rozdíl od podpor v rámci prvního pilíře státy musely podpory v rámci druhého pilíře spolufinancovat<sup>34</sup>. Na základě této zprávy bylo o rok později rozhodnuto a potřebě další reformy CAP, která se dotkne i oblasti venkova. Z reformy vzešlo několik horizontálních a vertikálních opatření. Pro rozvoj venkova je zásadním opatřením **modulace**, jejíchž podstatou je částečný přesun finančních prostředků z prvního do druhého pilíře, na rozvoj venkova<sup>35</sup>.

V roce 2003 se objevily snahy provést střednědobou revizi rozhodnutí v rámci Agendy 2000, které skončily zásadní reformou CAP, tzv. *Fisherova reforma*. Cílem bylo podpořit konkurenceschopnost zemědělství, odstranit vazbu podpor na produkci a zavést podpory konkrétním producentům. Pozornost má být zaměřena na bezpečnost potravin, zdraví zvířat a rostlin, ochranu životního prostředí a rozvoj venkova<sup>36</sup>.

---

<sup>32</sup> Cílem bylo vytvořit z EU do roku 2010 „nejkonkurenceschopnější a nejdynamičtější znalostní ekonomiku světa, schopnou udržitelného hospodářského růstu s více a lepšími pracovními místy a s větší sociální soudržností.“

<sup>33</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4.

<sup>34</sup> RESPEK INSTITUT, ref. 29.

<sup>35</sup> TOMŠÍK, Karel, ref. 4.

<sup>36</sup> PĚLUCHA, Martin, ref. 12.

Dalším významným mezníkem bylo konání *druhé konference o rozvoji venkova v Salzburgu* 12. - 14. listopadu 2003 na téma „Zárodky budoucího rozvoje venkova – vytváření politiky, která může splnit naše tužby“. Konference se konala krátce před největším rozšířením EU, což podtrhovalo její důležitost<sup>37</sup>. Výsledkem konference bylo vymezení oblastí podpory a deklarování společných principů, a to: politika rozvoje venkova musí přispívat k soudržnosti a být v souladu s principem subsidiarity a musí být uplatňována ve všech venkovských oblastech, neboť živoucí venkov je v zájmu celé společnosti. Dalším principem je zjednodušení politiky - zřízení jednoho programovacího, finančního a kontrolního systému. Klíčovým cílem je dosažení konkurenceschopného zemědělství, které je založeno na trvalém hospodářském růstu. Na navrhování opatření k rozvoji venkova by se měly v optimálním případě podílet všechny zainteresované strany, účastníci by měli být aktivní a společně se snažit o udržitelný rozvoj evropského venkova<sup>38</sup>.

V polovině roku 2004 byla vydána *Deklarace z Cáceres*, ve které bylo doporučeno zavést indikátory rozvoje venkova a typologie venkovských oblastí k lepšímu využití budoucí struktury zdrojů. Z výše popsanych událostí se v roce **2007** vyvinula „**nová**“ **politika rozvoje venkova**, která se vyčlenila z politiky hospodářské a sociální soudržnosti. Vznikla tak samostatná jednotně financovaná politika spadající do obecného rámce CAP<sup>39</sup>.

---

<sup>37</sup> EVROPSKÁ KOMISE. *Politika rozvoje venkova EU na období 2007-2013*. Lucemburk: Úřad pro úřední tisky Evropských společenství, 2006. 21 s. ISBN 92-79-03686-6.

<sup>38</sup> PĚLUCHA, Martin, ref. 12.

<sup>39</sup> PĚLUCHA, Martin, ref. 5.

## 2.3 Politik rozvoje venkova v programovacím období 2007–2013

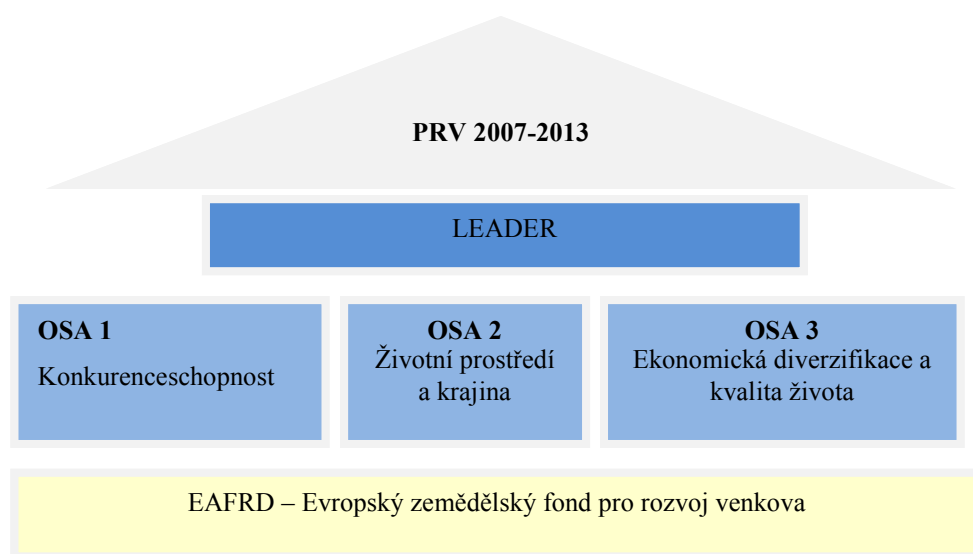
Rozvoj venkova je pro zemědělskou politiku nepostradatelný. Hlavním cílem politiky rozvoje venkova EU je trvale udržitelný rozvoj venkova, důraz je kladen na venkov založený na multifunkčním zemědělství, který a je schopen poskytovat množství služeb nejen v rámci produkce potravin. Důraz je kladen i na posílení hospodářské schopnosti venkova a tvorbu nových pracovních míst se zachováním životního prostředí<sup>40</sup>.

Ze závěrů konference v Salzburgu a ze zasedání Evropské rady v Lisabonu a Göteborgu byla podpora venkova rozdělena do tří jasně definovaných ekonomických, environmentálních a teritoriálních cílů, jedná se o:

- zvyšování konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví,
- zlepšování životního prostředí a krajiny,
- kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova,
- iniciativa LEADER<sup>41</sup>.

Na obrázku 2.1 je zobrazena struktura všech os politiky rozvoje venkova v daném období.

**Obrázek 2.1: Struktura politiky rozvoje venkova v období 2007-2013**



Zdroj: EUROPEAN COMMISSION, 2013; vlastní zpracování

<sup>40</sup> EVROPSKÁ KOMISE. Politika rozvoje venkova 2007-2013. Europa.eu [online]. 2008 [16. 10. 2014]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/rurdev/index\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/rurdev/index_cs.htm).

<sup>41</sup> EVROPSKÁ KOMISE, 2006, ref. 37.



Osy jsou prostředkem k zajištění vyváženého přístupu politiky a financování, které musí být rozloženo mezi uvedené osy rovnoměrně. Pro zajištění celkové vyváženosti programu je nutné zajistit alespoň minimální financování z EAFRD. Na osu I a III alespoň 10 % prostředků, na zlepšování životního prostředí a krajiny alespoň 25 % a minimálně 5 % finančních prostředků musí být alokováno v rámci osy LEADER.

Základní pravidla a opatření pro členské země a regiony jsou stanoveny v *Narřízení Rady (ES) č. 1698/2005, o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova*. V tomto období byla problematika rozvoje venkova již vyjmuta z politiky hospodářské a sociální soudržnosti EU, a tím vyčleněna ze sekce strukturálních fondů. Ale i nadále platí, že rozvoj venkova musí být v souladu s ostatními politikami EU, především v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti a životního prostředí<sup>42</sup>.

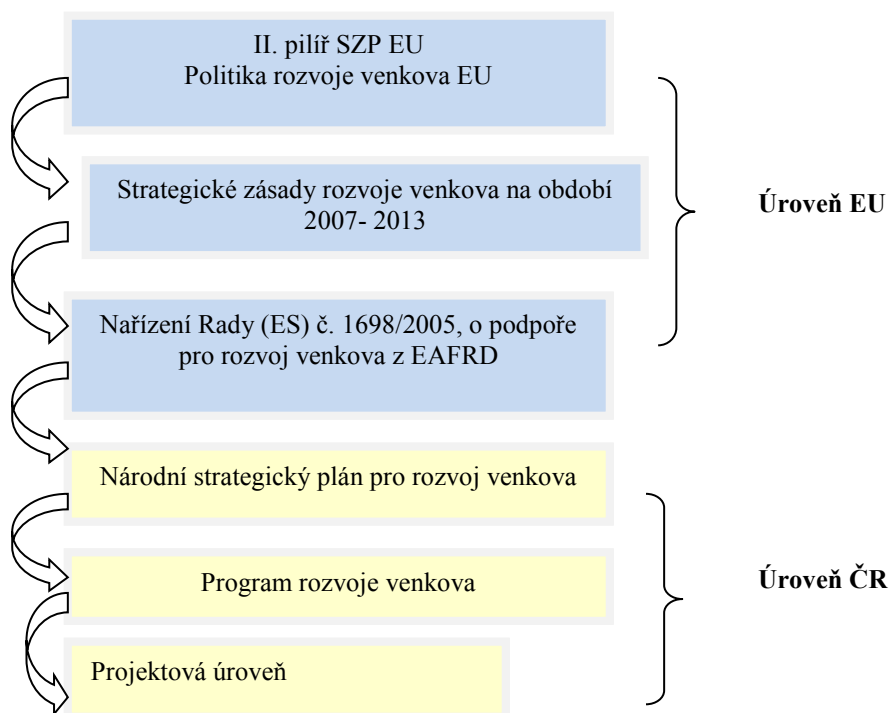
Na obrázku č. 2.2 je zobrazena hierarchie základních strategických dokumentů programování politiky rozvoje venkova v období 2007–2013. Při programování byl využíván víceúrovňový systém. Na úrovni EU Rada v roce 2006 stanovila obecný rámec a priority této politiky v dokumentu *Strategické zásady rozvoje venkova na období 2007–2013* a v *Narřízení Rady (ES) č. 1698/2005*, které předchozí dokument dále upřesňuje a vymezuje podmínky realizace opatření II. pilíře CAP. Dokumenty na evropské úrovni byly východiskem pro formulaci *Národních strategických plánů pro rozvoj venkova*, které byly dále rozpracovány v *Programech rozvoje venkova (PRV)*. PRV byly definovány na vnitrostátní nebo na regionální úrovni na období sedmi let. Obsahují opatření, které byla přijata včetně vymezení finančních prostředků na dané opatření<sup>43</sup>.

---

<sup>42</sup>EVROPSKÁ KOMISE, 2008, ref. 40.

<sup>43</sup>PĚLUCHA, Martin, ref. 12.

**Obrázek 2.2: Hierarchie programování politiky rozvoje venkova v období 2007–2013**



Zdroj: PĚLUCHA, 2012; vlastní zpracování

Na rozdíl od programovacího období 2000–2006, kdy politika rozvoje venkova a strukturální politika měly společný finanční nástroj, pro financování rurální politiky v období 2007–2013 byly zřízeny dva zcela nové finanční nástroje. Prvním z nich byl *Evropský zemědělský záruční fond*, který sloužil pro financování I. pilíře, tzn. přímé platby zemědělcům a opatření k regulaci zemědělských trhů, jako jsou např. intervence a náhrady při vývozu. Druhým nástrojem byl *Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova*, ze kterého se financovaly výdaje v rámci II. pilíře, tedy PRV prováděné v souladu s nařízením Rady (ES) č. 1698/2005<sup>44</sup>.

Dle principu adicionality je politika rozvoje venkova EU financována jak ze společného rozpočtu EU, tak ze státních a regionálních rozpočtů členských států. Finanční perspektiva pro programovací období 2007–2013 počítala s výdaji na CAP 43 % z rozpočtu EU, tj. přibližně 55 mld. EUR ročně a 0,5 % HDP EU. Z toho nejvíce šlo do I. pilíře, 80 % výdajů, zbylá část připadala na financování II. pilíře (EAFRD), což činilo 96,319 mld. EUR<sup>45</sup>.

<sup>44</sup> EUROPEAN COMMISSION. Financing the common agricultural policy. Europa.eu [online]. 2009 [16. 10. 2014]. Dostupné z: [http://europa.eu/legislation\\_summaries/agriculture/general\\_framework/111096\\_en.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/agriculture/general_framework/111096_en.htm).

<sup>45</sup> EUROSKOP.CZ. Zemědělství. Euroskop.cz [online]. 2014 [16. 10. 2014]. Dostupné z: <https://www.euroskop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>.

## 2.4 Politika rozvoje venkova v programovém období 2014–2020

S přicházejícím novým obdobím se objevily snahy o reformu CAP a politiky rozvoje venkova, které vycházely ze *Sdělení k budoucí podobě SZP do roku 2020* vydané EC. Koncem roku 2013 byly přijaty základní právní akty, ale i přes velkou snahu nedošlo k zásadní reformě. CAP má i nadále dvou pilířovou strukturu, došlo ale ke snížení administrativní zátěže, zlepšení strategického přístupu a posílení opatření v oblasti rozvoje venkova a také k užšímu propojení politiky rozvoje venkova s ostatními fondy<sup>46</sup>.

Hlavní směr nového programového období se odvíjí od *Strategie Evropa 2020*, která byla schválena v roce 2010 a jejím cílem je dosáhnout do deseti let udržitelného a inteligentního růstu, který podporuje sociální začlenění. **Hlavními cíli** politiky rozvoje venkova, které jsou v souladu se Strategií a korespondují také s víceletým rozpočtovým rámcem, jsou přispět ke konkurenceschopnosti zemědělství a zajistit vyvážený rozvoj venkovských oblastí, zajistit udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a přispívat k opatřením v oblasti klimatu. Tyto obecné cíle jsou podrobněji vyjádřeny skrze šest priorit, které jsou platné pro všech 28 členských států. Jde o **priority**:

- přenos znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a venkovských oblastech,
- zvýšení konkurenceschopnosti a životaschopnosti zemědělských podniků a podpora udržitelného lesnictví,
- podpora organizace potravinového řetězce,
- obnova, posílení a zachování ekosystémů,
- efektivní využívání zdrojů a přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku,
- zlepšení postavení venkovských obyvatel - redukce chudoby, sociální začleňování a hospodářský rozvoj venkova<sup>47</sup>.

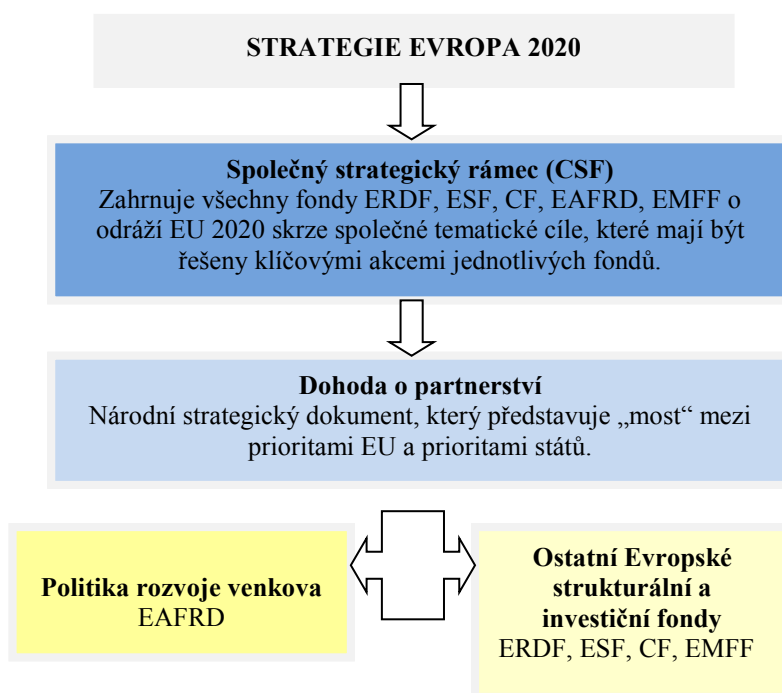
Programování politiky rozvoje venkova na období 2014–2020 se značně liší oproti předchozímu období. Hierarchie programování politiky rozvoje venkova 2014–2020 je uvedena na následujícím obrázku 2.3.

---

<sup>46</sup>EVROPSKÁ KOMISE. Rozvoj venkova 2014-2020. *Europa.eu* [ online]. 2014 [6. 1. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020/index\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020/index_cs.htm).

<sup>47</sup>EAGRI. Dotace. Základní informace. *Eagri.cz* [online]. 2013 [7. 1. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014/zakladni-informace>.

**Obrázek 2.3: Hierarchie programování politiky rozvoje venkova v období 2014–2020**



Zdroj: EUROPEAN COMMISSION, 2014a; vlastní zpracování

Jak již bylo zmíněno výše, celý proces programování je podřízen Strategii Evropa 2020. Na úrovni EU EC předložila 14. března 2012 *Společný strategický rámec* (Common Strategic Framework, CSF), který obsahuje souhrn tematických cílů EU pro současné období. Nově díky CSF je možné zajistit maximální součinnost mezi všemi evropskými strukturálními a investičními fondy, mezi které řadíme: ERDF, ESF, Kohezní fond (Cohesion Fund, CF), Evropský námořní a rybářský fond (European Maritime and Fisheries Fund, EMFF) a Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (European Agricultural Fund for Rural Development, EAFRD), který je pro naši problematiku nejdůležitější. CSF je také určen na pomoc při stanovení strategického směru pro období 2014–2020 v členských státech a na jeho základě je koncipována *Dohoda o partnerství*. Je to základní národní strategický dokument, který vymezuje použití finančních prostředků z jednotlivých fondů, tak aby byly naplněny tematické cíle definované v CSF. Politika rozvoje venkova se řídí společným nařízením o společných ustanoveních k Evropským strukturálním a investičním fondům včetně EAFRD. Jde o *Nařízení EP a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013* a také *Nařízení EP a Rady č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova*. Toto nařízení je součástí balíčku nařízení, který EC zveřejnila 6. října 2011 a tvoří legislativní

základ pro podporu z Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen ESIF) v programovém období 2014–2020<sup>48</sup>.

Dne 2. prosince 2013 byl Radou EU po dlouhých vyjednáváních schválen víceletý finanční rámec na období 2014–2020. Oproti předchozímu období představuje finanční plán částku o 3,5 % nižší. Celkem byly závazky vyčísleny na 960 mld. EUR<sup>49</sup>. Výdaje na zemědělství a rozvoj venkova jsou, stejně jako v předchozím období, financovány z EAGF a EAFRD, ze kterého jsou financovány PRV členských zemí. Prvkem v programovém období 2014–2020 je snaha zjednodušit výdajové programy a především snížit administrativní zátěž a náklady příjemců tak, aby byly finanční prostředky z EU vynakládány co nejefektivněji.

EU si uvědomuje, že musí reagovat na nové výzvy, jako jsou potravinová bezpečnost, udržitelný růst a zaměstnanost ve venkovských oblastech a klimatická změna. Reformovaná CAP více reaguje na očekávání obyvatel a promítá to i do finančního rámce. Očekává se posílení pozice zemědělců v rámci potravinového řetězce, spravedlivější a ekologičtější vyplácení přímých plateb a efektivnější, transparentnější a koncentrovanější provádění CAP. Ve finančním rámci jsou promítnuty i cíle strategie Evropy 2020 jako podpora zaměstnanosti, růstu, konkurenceschopnosti a konvergence.

Podíl CAP na víceletém finančním rámci v běžných cenách činí 312,74 mld. EUR. Z toho téměř 30 % výdajů bude alokováno do I. pilíře, na výdaje související s trhem a přímé platby, a 95,6 mld. EUR na rozvoj venkova (II. pilíř)<sup>50</sup>. Nejvíce prostředků půjde do Polska, Itálie a Francie. Přibližně 2,17 mld. EUR obdrží ČR. Celkový rozpočet PRV ČR je 2,55 mld. EUR (85 % z EU a 15 % z ČR)<sup>51</sup>.

---

<sup>48</sup> EUROPEAN COMMISSION. Rural Development Gateway 2014-2020. *Europa.eu* [online]. 2014a [7. 1. 2015]. Dostupné z: [http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/policy-in-action/cap-towards-2020/rdp-programming-2014-2020/policy-overview/en/policy-overview\\_en.html](http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/policy-in-action/cap-towards-2020/rdp-programming-2014-2020/policy-overview/en/policy-overview_en.html).

<sup>49</sup> EUROSOP. Rozpočet EU. *Eurosop.cz* [online]. 2013 [7. 1. 2015]. Dostupné z: <https://www.eurosop.cz/8960/23223/clanek/ep-schvalil-rozpocet-eu-na-roky-2014-az-2020/>.

<sup>50</sup> EUROPEAN COMMISSION. Agriculture and rural development. *Europa.eu* [online]. 2014b [8. 1. 2014]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/newsroom/144\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/newsroom/144_en.htm).

<sup>51</sup> EUROPEAN COMMISSION. Multiannual Financial Framework 2014–2020 and financing of the CAP. *Europa.eu* [online]. 2013 [8. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/budget/mff-2014-2020/mff-figures-and-cap\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/budget/mff-2014-2020/mff-figures-and-cap_en.pdf).

### 3. Programový rámec politiky rozvoje venkova České republiky na období 2014–2020

Tato kapitola je zaměřena na charakteristiku politiky rozvoje venkova v podmínkách ČR. Venkovské oblasti a jejich udržitelný rozvoj je na úrovni ČR stejně tak důležitý jako na úrovni EU. Nejprve bude provedena charakteristika českého venkova skrze analýzu silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb. Dále jsou vymezeny venkovských oblasti. V ČR nejsou venkovské oblasti zcela jasně definovány, proto budou uvedeny klasifikace venkovských regionů dle různých metodologií. První část kapitoly je uzavřena popisem úlohy místních akčních skupin (MAS) v rozvoji venkova, protože jejich role v rozvoji venkova je nepostradatelná.

Další část práce se věnuje programovému rámci rozvoje venkova v podmínkách ČR se zaměřením na srovnání programovacího období 2007–2013 a programového období 2014–2020. V závěru kapitoly je představen PRV ČR na období 2014–2020. Venkov se potýká s řadou problémů a má mnoho potřeb, díky PRV lze zajistit lepší podmínky pro život v mnoha vesnicích. Skrze efektivní využívání dotací, lze přispět k ochraně životního prostředí a krajiny, obnově památek a podpořit rozvoj cestovního ruchu, který v sobě skrývá nevyužitý potenciál venkova.

#### 3.1 Vymezení základních charakteristik českého venkova

Ve srovnání s ostatními evropskými zeměmi je v ČR počet venkovských obcí<sup>52</sup> relativně vysoký. Jejich počet k 31. lednu 2014 je **5 570**, což je skoro 90 % všech obcí v ČR. Katastrální území těchto obcí pokrývá téměř tři čtvrtiny území ČR a žije zde 27 % celkové populace. Největší počet obcí najdeme ve Středočeském a Jihomoravském kraji, ve Zlínském kraji se celkem nachází 307 obcí a z toho 253 lze označit jako obce venkovské<sup>53</sup>. V následující tabulce 3.1 jsou zobrazeny aktuální údaje o počtu obcí i obyvatel k 1. 1. 2014. V tabulce lze vidět, že pro ČR je charakteristická **velmi rozdrobená velikostní struktura obcí** a rozdílná struktura osídlení. Průměrný počet obyvatel venkovských obcí je 1 640 obyvatel na obec, průměrná hustota zalidnění je 133 obyvatel/km<sup>2</sup> a průměrná velikost území obce je 13 km<sup>2</sup>.

---

<sup>52</sup> Za venkovské obce budeme považovat obce s počtem obyvatel pod 2 000.

<sup>53</sup> ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. Malý lexikon obcí České republiky – 2014. *Czso.cz* [online]. 2014 [11. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/csu/2014ediciplan.nsf/publ/320199-14-r\\_2014](http://www.czso.cz/csu/2014ediciplan.nsf/publ/320199-14-r_2014).

**Tabulka 3.1: Počet obcí a obyvatel (stav k 1. 1. 2014)**

Velikostní kategorie	Počet obcí	Počet obyvatel	Podíl obyvatel
<b>do 199</b>	1 455	180 685	1,7 %
<b>od 200 do 499</b>	2 001	651 677	6,2 %
<b>od 500 do 999</b>	1 369	962 432	9,2 %
<b>od 1000 do 1999</b>	745	1 250 829	9,9 %
<b>Celkem venkovské obce</b>	<b>5 570</b>	<b>3 045 623</b>	<b>27 %</b>

Zdroj: ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD, 2014; vlastní zpracování

Současnou podobu venkova ovlivňují jak aktuální společenské změny, tak i mnoho faktorů z minulosti. Venkov v posledních několika desítkách let prošel mnohými změnami. Venkovské oblasti se vyznačují vyšší úrovní nezaměstnanosti a nižší úrovní příjmů venkovských obyvatel. V těchto oblastech je nízká koncentrace výrobních podniků i podniků nabízejících služby, tedy potencionálních zaměstnavatelů<sup>54</sup>. Volná pracovní místa na venkově tvoří jen šestinu všech volných pracovních míst, ale venkovští uchazeči tvoří přibližně čtvrtinu všech uchazečů o zaměstnání. Obecně jsou nezaměstnanosti více ohrožovány ženy. Venkov není schopen vytvořit dostatek pracovních příležitostí pro své obyvatelstvo, a proto **80 % obyvatel obcí musí za prací dojíždět**<sup>55</sup>.

Ve venkovských oblastech lze pozorovat demografické trendy, jako záporné saldo migrace a stárnutí obyvatelstva, avšak tento trend se netýká jen venkova, ale i oblastí městských. Venkovské regiony se vyznačují vyšším podílem obyvatelstva v postproduktivním věku. Pro rozvoj venkova je důležitým faktorem přítomnost mladé generace<sup>56</sup>. Je nezbytné podporovat mladé rodiny, zabránit poklesu porodnosti a udělat vše proto, aby na venkově byly takové podmínky pro život, které přilákají nové obyvatelé. Od poloviny 90. let 20. století se oba trendy začaly pomalu stabilizovat, a to zejména díky masovému rozvoji bytové výstavby v okolí velkých měst a vznikem husté satelitní výstavby v těchto oblastech<sup>57</sup>.

<sup>54</sup> PĚLUCHA, Martin, ref. 5.

<sup>55</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. MZe: *Program rozvoje venkova na období 2014–2020. Verze schválená vládou ČR dne 9. 7. 2014* [online]. MZe ČR, 2014 [8. 3. 2015]. Dostupné z: [http://eagri.cz/public/web/file/321101/PRV\\_do\\_vlady.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/321101/PRV_do_vlady.pdf).

<sup>56</sup> PĚLUCHA, Martin, ref. 5.

<sup>57</sup> MAJEROVÁ, Věra et al. *Český venkov 2008 – proměny venkova*. Praha: PEF ČZU, 2009. ISBN 978-80-212-1911.

S obyvatelstvem také souvisí trend **vzdělanosti populace**, která je na venkově horší než u obyvatel ve městech. Tento trend je především ovlivněn rozmístěním vzdělávacích zařízení, které sídlí ve městech a mnoho vzdělaných lidí se po dostudování těžko vrací zpět na venkov. Proti hraje také fakt, že na venkově lidé těžko hledají uplatnění a atraktivita podnikání je zde velmi nízká. V budoucnu ovšem můžeme předpokládat, že se tato situace bude zlepšovat v důsledku stěhování obyvatel z měst a větších možností, jako je například práce z domova<sup>58</sup>.

Co se týká vybavenosti obcí **základní technickou infrastrukturou a občanskou vybaveností**, lze říci, že v obou oblastech je vybavenost ve srovnání s městy menší. Problémem venkova je zejména dostupnost služeb vysokorychlostního internetu. Poštu, knihovnu či školu najdeme v každé třetí obci. Snižuje se počet obcí, které jsou vybaveny zdravotnickým zařízením, avšak roste podíl obcí s lékárenskými a pečovatelskými službami. Vybavenost komerčními službami, jako jsou obchody, kadeřnictví nebo opravná obuví dosahuje 70 %. Ve více než 80 % venkovských obcí je zaveden vodovod, ale jen ve 30 % vesnic je zajištěno napojení na kanalizaci. Pozitivní však je, že se situace postupně zlepšuje. Zvyšuje se počet čistíren odpadních vod i délka kanalizačních sítí.

Stejně jako v ostatních zemích EU je i ve většině venkovských oblastí v ČR nejdůležitější hospodářskou činností **zemědělství a lesnictví**. Rozloha zemědělské půdy v ČR, což je cca polovina celkové rozlohy státu, v dlouhodobém měřítku klesá. Stejný trend je zaznamenáván u počtu hospodářských zvířat, farem i pracovníků v primárním sektoru. Podíl tohoto sektoru na zaměstnanosti je 2,4 % a dlouhodobě se snižuje. Ve srovnání s evropskými zemědělci se české zemědělství vyznačuje nižší kapitálovou vybaveností, nižší mírou čistých investic a nižším podílem strojového vybavení na jednotku půdy. Základem podnikové struktury v ČR jsou podniky s rozlohou větší než 50 ha, přičemž převládá trend roztržitého vlastnictví půdy a vysoký podíl pronajaté půdy.

Slabou stránkou zemědělství v ČR je **nízká úroveň materiálně-technického vybavení a relativně vysoká zadluženost zemědělců**. V zemědělství jsou spíše produkovány výrobky s nižší přidanou hodnotou. Negativním rysem zemědělství ve srovnání s ostatními sektory je **nízká kvalifikace pracovníků**, která je přímo ovlivněna věkovou strukturou. Tato skutečnost má negativní vliv na přenos nových poznatků výzkumu a vývoje do praxe<sup>59</sup>.

---

<sup>58</sup> PĚLUCHA, Martin, ref. 12.

<sup>59</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.



### 3.1.1 SWOT analýza českého venkova a zemědělství

V rámci uceleného pohledu na problematiku venkova v ČR je uvedena v příloze č. 1 SWOT analýza, která je zaměřena na český venkov a zemědělství v ČR. Za **silné stránky** venkovských oblastí v ČR lze především považovat dobré životní prostředí a bohatou tradici zemědělské výroby ve všech regionech ČR. Mezi **slabé stránky** patří nedostatek pracovních míst a nízká podnikatelská aktivita, což má za následek odchod mladých a kvalifikovaných pracovních sil do měst<sup>60</sup>. V ČR je relativně vysoký podíl znevýhodněných oblastí. Negativním jevem je vysoký podíl pronajaté půdy (kolem 76 %, zatímco v EU asi 13 %, což s sebou nese zvýšené náklady. Ve srovnání s EU je v ČR nižší efektivita fungování vazeb mezi zemědělskými podniky a odběrateli<sup>61</sup>. **Zemědělské podniky** disponují zastaralými technologiemi a technikou, které jsou mnohdy v rozporu s požadavky spotřebitelů, což ohrožuje konkurenceschopnost. V současnosti stále žádanější produkce bio potravin se rozvíjí velmi pomalu. Konkurenceschopnost je také ovlivněna pomalým přenosem nových poznatků a inovací do praxe. Negativním jevem je klesající nižší přidaná hodnota a efektivnost českého zemědělství v porovnání s EU 28. Zemědělství má negativní vliv na přírodu, kdy dochází k narušení struktury krajiny. Výsledkem je znečištění vod a narušený vodní režim krajiny, degradace půdy, pokles biodiverzity a snížená ekologická stabilita. Zaměření se na trvale udržitelný růst a zaměstnanost jsou hlavními **příležitostmi** pro rozvoj českého venkova. Důraz musí být kladen na využívání potenciálu kulturního a přírodního dědictví pro rozvoj různých forem cestovního ruchu, který by se měl stát základem rozvoje hospodářské struktury a zlepšení kvality života. Velkou příležitostí při rozvoji venkova je začít využívat tzv. brownfields. V roce 2008 vypracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu *Národní strategii regenerace brownfields*, skrze niž lze získat informace o lokalitách a možnostech financování. Největším **ohrožením** rozvoje venkova a zemědělství je nepříznivý ekonomický vývoj, který sebou přináší růst nezaměstnanosti a zhoršení finanční situace, což vede k postupnému vyliďňování venkova a stárnutí populace. Pro venkov je velkým rizikem také změna klimatu, např. častější výskyt extrémních meteorologických jevů<sup>62</sup>.

<sup>60</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. MZe: *Národní strategický plán rozvoje venkova České republiky na období 2007–2013* [online]. MZe, 2006 [11. 3. 2015]. Dostupné z: [http://eagri.cz/public/web/file/26839/Narodni\\_strategicky\\_plan\\_rozvoje\\_venkova.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/26839/Narodni_strategicky_plan_rozvoje_venkova.pdf).

<sup>61</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. MZe: *Strategie pro růst českého zemědělství a potravinářství v rámci společné zemědělské politiky EU pro roce 2013* [online]. MZe, 2012 [6. 4. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/koncepce-a-strategie/strategie-pro-rust.html>.

<sup>62</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2006, ref. 60.

### 3.1.2 Vymezení venkovských oblastí v ČR

Z hlediska správního uspořádání se ČR člení na **obce**, které jsou základní územní samosprávné celky a na vyšší územní samosprávné celky, kraje. V ČR doposud nejsou jednoznačně vymezeny venkovské obce. Pro jejich vymezení se nejčastěji využívá **kritérium počtu obyvatel**. Za venkovské obce jsou zpravidla považovány obce s počtem obyvatel **nižším než 2 000**<sup>63</sup>. Pro podporu z PRV se za venkovské území považuje s výjimkou NUTS 2 Praha celé území ČR<sup>64</sup>.

Dle **klasifikace CZ-NUTS**, která vstoupila v platnost 1. ledna 2000, je území ČR členěno na 8 regionů soudržnosti<sup>65</sup> na úrovni NUTS 2 a 14 samosprávných celků - krajů na úrovni NUTS 3. Dané celky vznikly na základě historického vývoje správního členění území ČR. Nižší územní jednotky jsou klasifikovány dle systému LAU. Oba systémy jsou navzájem propojeny. Na našem území se nachází 77 okresů – LAU 1 a 6 253 obcí – LAU 2. Cílem klasifikace LAU je podchytit územní jednotky regionálního charakteru<sup>66</sup>. Na obrázku 3.1 je zobrazena skladba regionů NUTS 3 do regionů soudržnosti NUTS 2 na území ČR.

**Obrázek 3.1: Regiony NUTS 2 a NUTS 3 na území ČR**



Zdroj: MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ; vlastní zpracování

<sup>63</sup> V současnosti se s odkazem na zákon o obcích č. 128/2000 spíše používá hranice 3000 obyvatel.

<sup>64</sup> KAŠPAROVÁ, Ludmila a Milan PŮČEK a kol, ref. 9.

<sup>65</sup> Regiony soudržnosti vznikly sdružením krajů. V oblasti regionální politiky jsou základními statistickými jednotkami pro výpočet HDP/obyvatele, dle kterého jsou přidělovány prostředky ze SF. Název „region soudržnosti“ se používá od 1. 1. 2003, kdy došlo ke změně názvu úrovně NUTS 2 ze slova „oblast“.

<sup>66</sup> ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. ČSÚ: *Klasifikace územní statistických jednotek (CZ-NUTS) – 2011* [online]. ČSÚ, 2011 [8. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/csu/klasifik.nsf/i/klasifikace\\_uzemnich\\_statistickych\\_jednotek\\_\(cz\\_nuts\)\\_2011](http://www.czso.cz/csu/klasifik.nsf/i/klasifikace_uzemnich_statistickych_jednotek_(cz_nuts)_2011).

V posledních letech je v ČR pro vymezení venkovského prostoru nejvíce využívána typologie regionů dle OECD a Eurostatu, založená na podílu obyvatel žijícího na území s menší hustotou zalidnění než 150 obyvatel na km<sup>2</sup>. Dle **členění OECD** na regiony převážně venkovské, převážně městské a přechodné se většina krajů řadí mezi regiony přechodné (tj. významně venkovské oblasti). Pouze kraj Vysočina má charakter převážně venkovského regionu a naopak Hlavní město Praha je výrazně městským regionem. Významně venkovské oblasti zaujímají 43 % plochy území ČR, převážně venkovské regiony 33 % a převážně městské 24 % území<sup>67</sup>.

Kromě výše zmíněných typologií se k charakteristice venkova v PRV využívá i **typologie Generálního ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova** (Directorate-General for Agriculture and Rural Development, DG Agri) Tato typologie je variantou metodologie OECD. Snaží se odstranit zkreslení, která vznikají při klasifikaci regionů v EU dle metodiky OECD a poskytnout tak konzistentní základ pro popis odlišných typů regionů v EU. První zkreslení vzniká při klasifikaci místních správních jednotek úrovně LAU 2, kdy vzhledem k heterogenitě velikostí těchto oblastí dochází k nesprávnému zařazení. Například některé malé obce jsou klasifikovány jako město a naopak města a obce ve velkých LAU 2 jsou klasifikovány jako venkovské kvůli nízké hustotě obyvatel, i přestože jsou poměrně velké a žije v nich většina obyvatel LAU 2. Druhé zkreslení vzniká v důsledku velkého rozdílu v rozloze ploch regionů NUTS 3. Nová typologie DG Agri<sup>68</sup> z roku 2011 je založena na jednoduchém dvoustupňovém přístupu, její výhodou je snadná implementaci i v zemích mimo EU. Při identifikaci obyvatel v městských regionech je rozhodující:

- výběr síťových buněk s hustotou zalidnění větší než 300 obyvatel/km<sup>2</sup> (práh hustoty zalidnění),
- seskupení síťových buněk představuje osídlení s více než 5 000 obyvateli (minimální práh velikosti),
- seskupení zahrnuje diagonální návaznost.

Populace venkovských regionů je tvořena ostatními obyvateli žijícími mimo městské oblasti určené pomocí výše popsané metody<sup>69</sup>. Podle této typologie se na území ČR nachází šest převážně venkovských regionů NUTS 3 (Jihočeský, Olomoucký, Pardubický, Plzeňský,

---

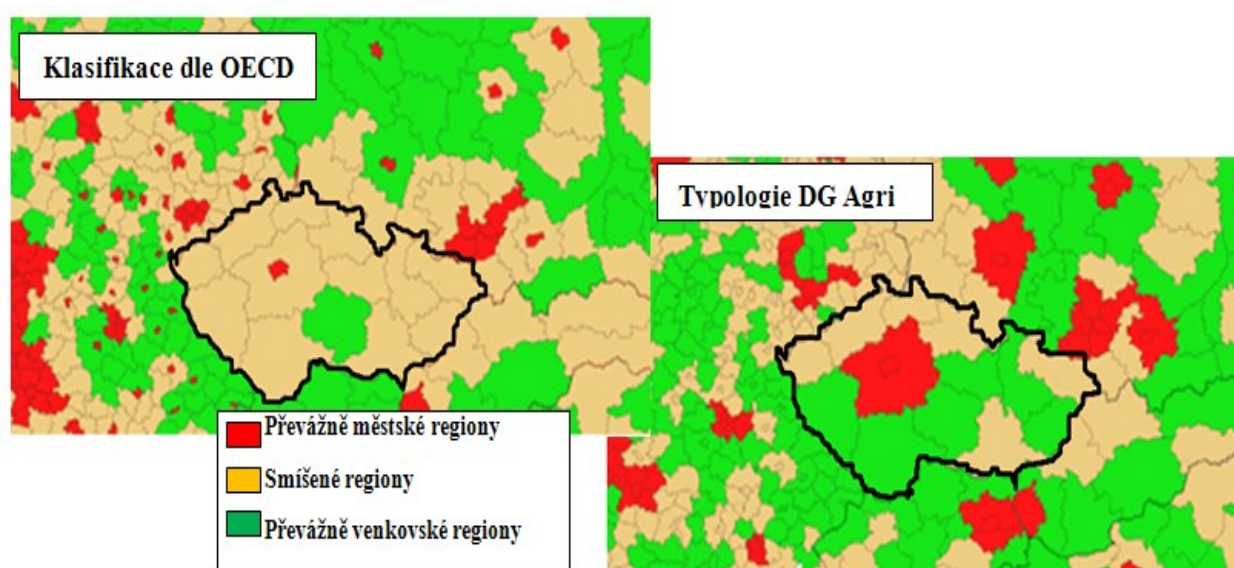
<sup>67</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.

<sup>68</sup> Typologie město - venkov, je založená na definici městských a venkovských mřížek o rozměru 1 km<sup>2</sup>.

<sup>69</sup> EUROPEAN COMMISSION. Urban-rural typology. *Europa.eu* [online]. 2015 [7. 3. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Urban-rural\\_typology](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Urban-rural_typology).

Zlínský a kraj Vysočina), dva převážně městské regiony (kraj Praha a Středočeský kraj) a šest přechodných regionů (Jihomoravský, Karlovarský, Královehradecký, Liberecký, Moravskoslezský a Ústecký kraj)<sup>70</sup>. Na obrázku 3.2 lze vidět srovnání klasifikace území ČR dle metodologie OECD a typologie DG Agri. Převážně venkovské oblasti se nacházejí na 48 % území ČR, převážně městské na 15 % a přechodné oblasti zaujímají 37 % území. Nejvíce obyvatel žije v přechodných regionech 43 %, v převážně venkovských regionech žije 33 % populace a v převážně městských 24 % populace. Tyto ukazatele se nijak výrazně nemění, avšak lehce stoupla průměrná hustota obyvatel ze 131 na 136 obyvatel/km<sup>2</sup><sup>71</sup>.

**Obrázek 3.2: Klasifikace území ČR dle metodologie OECD a typologie DG Agri**



Zdroj: DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY, 2015; vlastní zpracování

### 3.1.3 Úloha místních akčních skupin v rozvoji venkova v ČR

V rozvoji venkova hrají *místní akční skupiny* významnou úlohu. První MAS začaly vznikat v roce 2002 a v současné době jich na celém území ČR působí okolo 180. V příloze č. 2 je uvedena mapa MAS v ČR v roce 2015. MAS jsou spolky, které jsou složeny z občanů, podnikatelské sféry, neziskových organizací a zástupců veřejné správy (obcí, svazu obcí). Jejich hlavním cílem je spolupracovat při rozvoji venkova, zemědělství a zejména při získávání finančních prostředků z EU i z národních programů metodou **propojení aktivit rozvíjejících venkovskou ekonomiku** (Liaison Entre Actions Développement de l'Économie Rurale, LEADER). Základním principem metody LEADER je přístup zdola nahoru,

<sup>70</sup> DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY. Nová typologie městských a venkovských regionů NUTS 3 podle Evropské komise. Dvs.cz [online]. 2015 [7. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6485296>.

<sup>71</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.

tzn., že podmínky k rozvoji daného regionu přichází od místních subjektů, které dobře znají jeho potřeby a je tak lépe dosaženo rozvoje venkovských oblastí, lepší kvality života a životního prostředí. MAS působí na malém území, které je ekonomicky, sociálně i geograficky homogenní. Musí mít stanovený status, stanovy, organizační řád a musí být registrovány u Ministerstva vnitra ČR. MAS jsou tvořeny maximálně z 50 % zástupci veřejné správy, zbylá polovina je tvořena podnikateli a zástupci neziskových organizací. Podmínkou členství je bydliště nebo sídlo v daném mikroregionu. Jednotlivým MAS jsou přidělovány finanční prostředky, přičemž 80 % směřuje na projekty konečných žadatelů a zbylých 20 % může být využito na podporu činností MAS. Pro činnost MAS bude vyčleněno minimálně 5 % z rozpočtu PRV ČR na období 2014–2020. Nově dostanou větší prostor při realizaci projektů, budou moci žádat i o finanční prostředky z ostatních dotačních programů<sup>72</sup>.

V programovém období 2014–2020 musí MAS splnit standardy, které stanoví Ministerstvo zemědělství, a kterými prokážou svou schopnost podílet se na implementaci programů financovaných z ESIF. Ty MAS, které projdou procesem standardizace, musí připravit *Strategii komunitně vedeného místního rozvoje* (Community-Led Local Development Strategy, SCLLD), v rámci které provedou analýzu území, potřeb, požadavků a definují možné cíle podpory pro finanční prostředky z EU. „Mezi úkoly MAS patří:

- prezentování SCLLD Regionální stálé konferenci, včetně aktualizací,
- zvyšování způsobilosti místních aktérů pro vypracovávání a provádění projektů,
- vypracování nediskriminačního a transparentního výběrového řízení a objektivních kritérií pro výběr projektů,
- při výběru projektů zajišťování jejich souladu se SCLLD tím, že stanoví jejich pořadí podle přínosu těchto projektů k plnění záměrů a cílů strategií,
- příprava a zveřejňování výzev na úrovni MAS (tzv. podvýzev) k podávání žádostí o podporu včetně vymezení kritérií výběru,
- přijímání a posuzování žádostí o podporu,
- výběr projektů k realizaci a stanovení výše podpory,
- zajištění administrace SCLLD a projektů vybraných k realizaci v rámci jednotlivých programů,
- sledování plnění SCLLD,

---

<sup>72</sup> EAGRI. Místní akční skupiny. *Eagri.cz* [online]. 2015a [11. 3. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/venkov/mistni-akcni-skupiny/>.

- sledování podporovaných projektů (evaluace),
- vykonávání zvláštních hodnotících činností souvisejících s touto strategií<sup>73</sup>.

SCLLD je více odvětvová, integrovaná, strategie zaměřená na konkrétní území působnosti MAS. Skrze SCLLD jsou jednotlivé projekty navzájem provázané, synergické a vykazují přidanou hodnotu<sup>74</sup>. Hlavními tématy, na které SCLLD reagují, jsou:

- vysoká nezaměstnanost ve venkovských oblastech – řešením je snížení vnitřní diferenciací trhu práce v rámci MAS mezi městem a venkovem a zvýšení počtu pracovních míst na venkově,
- stabilizace obyvatelstva změnami a zvyšováním jeho kvalifikace a zajištěním pracovních možností na venkově,
- podpora podnikatelských příležitostí a podpora nových podnikatelských subjektů v součinnosti místních aktérů,
- zvyšování funkční vybavenosti venkova,
- podpora rozvoje lokální ekonomiky na venkově,
- využití rozvojového potenciálu venkova<sup>75</sup>.

### 3.2 Programový rámec rozvoje venkova v podmínkách ČR

Aby ČR mohla využívat přidělené finanční prostředky, musí zpracovat jednotný programový rámec. Všechny programové dokumenty týkající se rozvoje venkova na národní úrovni vždy vycházejí z dokumentů na úrovni EU. Za přípravu dokumentů zodpovídá Ministerstvo zemědělství ČR ve spolupráci s partnery důležitými pro poskytování dotací na rozvoj venkova a zemědělství. Politika rozvoje venkova ČR se realizuje na základě víceletých a víceoborových programů a zohledňuje specifické charakteristiky prostředí ČR.

Nejprve bude věnována pozornost programovému rámci v **programovacím období 2007–2013**. Lze rozlišit několik úrovní strategického plánování rozvoje. Když opomineme úroveň EU, které byla věnována předchozí kapitola, na **národní úrovni** se při programování rozvoje venkova v ČR vycházelo z *Nářízení Rady č. 1698/2005*, ve kterém byla stanovena

<sup>73</sup> MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. MMR ČR: *Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020* [online]. MMR ČR, 2014 [12. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/dafb72e8-e60d-4635-b6eb-ecd7972b8e0e/MPIN-22-08-2014.pdf>, s. 40.

<sup>74</sup> NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČESKÉ REPUBLIKY. NS MAS ČR: *Současnost a budoucnost venkova* [online]. NS MAS ČR, 2014 [11. 3. 2015]. Dostupné z: [http://nsmas.cz/content/uploads/2014/09/brozura-CLLD\\_8\\_2014.pdf](http://nsmas.cz/content/uploads/2014/09/brozura-CLLD_8_2014.pdf).

<sup>75</sup> MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, ref. 73.

struktura *Národního strategického plánu rozvoje venkova ČR* (NSPRV), který musely vytvořit všechny členské státy. NSPRV ČR zajišťoval vazby mezi obecnými cíli rozvoje venkova na evropské úrovni a cíli rozvoje venkova v ČR. Zajišťoval také spolupráci a koordinaci s dalšími nástroji politiky ČR a EU a zabraňoval, aby docházelo k překrývání ve využívání těchto nástrojů. ČR usilovala o systematické pozitivní změny ve venkovském prostoru, šlo o změny vedoucí ke zvýšení kvality životního prostředí, zvýšení ekonomického potenciálu a především o změny, které přinesou vyšší životní úroveň a lepší životní podmínky na venkově. NSPRV ČR byl realizován skrze *PRV ČR na období 2007–2013*<sup>76</sup>. PRV ČR na období 2007–2013 byl určen pro celé území ČR s výjimkou hlavního města Prahy. Ovšem napříč všemi osami se objevily drobná geografická omezení čerpání. Byl to přímý nástroj, kterým bylo zajišťováno působení EAFRD a skrze který byla realizována politika rozvoje venkova v ČR v programovacím období 2007–2013. Specifikoval strategie v jednotlivých osách vytyčených v NSPRV a přispíval k dosažení stanovených cílů. PRV byl schválen 23.kvěna 2007 *Výborem pro rozvoj venkova EK*, byl pro český venkov významným nástrojem k modernizaci našeho venkova a zlepšování podmínek života<sup>77</sup>. Celková alokace PRV ČR na programovací období 2007–2013 byla 3,67 mld. EUR, z toho EU se podílelo na celkové částce 2,8 mld. EUR, tedy ze 78 % a zbylá část byla doplněna národními zdroji. Nejvíce prostředků bylo vyčleněno na Osu II a I. Maximální výše spolufinancování byla 75 %<sup>78</sup>.

Na **krajské úrovni** některé kraje vytvořily své vlastní strategické dokumenty rozvoje venkova, jednalo se o Ústecký, Moravskoslezský, Zlínský a Olomoucká kraj. Taktéž některé **obce** vytvořily své PRV, avšak většinou se jednalo pouze o jakýsi soupis investičních záměrů<sup>79</sup>.

**V programovém období 2014–2020** byl poprvé spuštěn nový legislativní postup dle Lisabonské smlouvy. Významným dokumentem na národní úrovni je *Dohoda o partnerství* (Partnership Agreement, PA) a především pak PRV ČR na období 2014–2020, kterému se

<sup>76</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2012, ref. 60.

<sup>77</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. MZe: *Program rozvoje venkova na období 2007–2013* [online]. MZe ČR, 2012 [13. 3. 2015]. Dostupné z: [file:///C:/Documents%20and%20Settings/user/Dokumenty/Downloads/Program\\_rozvoje\\_venkova\\_2007\\_\\_\\_2013%20\(1\).pdf](file:///C:/Documents%20and%20Settings/user/Dokumenty/Downloads/Program_rozvoje_venkova_2007___2013%20(1).pdf).

<sup>78</sup> EUROPEAN COMMISSION. EC: *Politika rozvoje venkova EU na období 2007–2013* [online]. EK, 2006 [19. 3. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/publi/fact/rurdev2007/cs\\_2007.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/publi/fact/rurdev2007/cs_2007.pdf).

<sup>79</sup> HRUŠKA, Vladan. České strategické plánování rozvoje venkova v politickém a plánovacím diskursu. *Urbanismus a územní rozvoj* [online]. 2011, roč. 14, č. 3 [15. 3. 2015]. ISSN 1212-0855. Dostupné z: [http://www.uur.cz/images/5-publikacni-cinnost-a-knihovna/casopis/2011/2011-03/02\\_ceske.pdf](http://www.uur.cz/images/5-publikacni-cinnost-a-knihovna/casopis/2011/2011-03/02_ceske.pdf).

podrobně bude věnovat další kapitola. Dohoda o partnerství je strategický dokument, který vychází z CSF a jeho prvky převádí do národního kontextu. Byl vypracován Ministerstvem pro místní rozvoj a schválen EC v srpnu 2014. Je založen na důsledné analýze současné ekonomické a sociální situace, trendů a potřeb ČR, na jejichž základě jsou stanoveny cíle a priority pro efektivní využívání ESIF za účel naplnění cílů Strategie Evropa 2020<sup>80</sup>.

### 3.2.1 Proměny programového rámce politiky rozvoje venkova v ČR

Proměny v prioritách politiky rozvoje venkova v programovacím období 2007–2013 oproti programovému období 2014–2020 jsou zobrazeny v následující tabulce 3.2.

**Tabulka 3.2: Srovnání priorit v období 2007–2013 a období 2014–2020**

Programovací období 2007–2013	Programové období 2014–2020
<i>Osa I</i> – Zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví	<i>Priorita 1</i> - Přenos znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a venkovských oblastech
<i>Osa II</i> – Zlepšování životního prostředí a krajiny	<i>Priorita 2</i> - Zvýšení konkurenceschopnosti a životaschopnosti zemědělských podniků a podpora udržitelného lesnictví
<i>Osa III</i> – Kvalita života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova	<i>Priorita 3</i> - Podpora organizace potravinového řetězce, včetně zpracování produktů a jejich uvádění na trh, dobrých podmínek pro zvířata a řízení rizik v zemědělství
<i>Osa IV</i> – Leader	<i>Priorita 4</i> - Obnova, posílení a zachování ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví
<i>Osa V</i> – Technická pomoc	<i>Priorita 5</i> - Efektivní využívání zdrojů a přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku
	<i>Priorita 6</i> - Zlepšení postavení venkovských obyvatel - redukce chudoby, sociální začleňování a hospodářský rozvoj venkova

Zdroj: MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014; MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2012; vlastní zpracování

<sup>80</sup> MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. MMR ČR: *Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020* [online]. MMR ČR, 2014 [12. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.mmr.cz/getmedia/40d6c28a-df6f-411d-99c4-efbc0b9a07a8/Dohoda\\_o\\_partnerstvi.pdf](http://www.mmr.cz/getmedia/40d6c28a-df6f-411d-99c4-efbc0b9a07a8/Dohoda_o_partnerstvi.pdf).



Příprava programovacího období 2007–2013 se udála za zcela odlišných politicko-ekonomicko-finančních podmínek, než příprava programového období 2014–2020. V době, kdy probíhaly vyjednávání o podobě programových dokumentů, byla krize v nedohlednu a zdálo se, že fungování EU nemůže nic ohrozit. To se také projevilo v programových dokumentech, kde převažovaly specifické zájmy členských zemí a existovalo jen malé pojítko mezi tehdejší Strategií EU (Lisabonskou strategií). PRV ČR na období 2007–2013 byl postaven na systému os, bylo vytyčeno 5 os, které se dále dělily na priority a kopírovaly strukturu NSPRV. Jednotlivá opatření přispívala k cílům Lisabonské strategie, mezi které patřily: trh práce, vnitřní trh a podnikatelské prostředí, udržitelný rozvoj a společnost založená na znalostech. Ovšem dosažení stanovených cílů nebylo tak striktně sledováno, tak jak tomu bude v současném období.

Podoba programovacího období 2014–2020 je výsledkem reformy CAP. Při přípravě současného období se klade velký důraz na naplnění cílů Strategie EU (Evropa 2020) a doposud oddělené politiky k tomu mají přispět. Politika rozvoje venkova je do společného strategického rámce začleněna *Nářízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 o společných ustanoveních pro fondy společného strategického rámce*. Tato užší koordinace má přispět k lepšímu čerpání z různých fondů tak, aby investice EU byly maximálně využity. Zdroje v EAFRD, který je stěžejním fondem pro financování problematiky venkova, plynou na menší investiční projekty a přímé platby, přičemž z ostatních fondů budou podporovány projekty, které budou mít spíše plošný dopad na venkovské oblasti<sup>81</sup>. Byl zrušen systém os a zaveden systém priorit. Bylo stanoveno šest priorit, které promítají cíle CAP. Možnost flexibilní volby priorit a opatření dle potřeb členských zemí zjednoduší a zefektivní programování. Ovšem do priorit není zahrnuta podpora venkova, tak jak tomu bylo v předcházejícím období v rámci Osy III. Projekty ve venkovských oblastech budou realizovány pouze skrze opatření LEADER. Všemi prioritami se prolíná několik průřezových témat, jako inovace, životní prostředí a změna klimatu.

Rysem nového období je stále větší důraz na územní dimenze a využívání nástrojů integrovaného rozvoje. V programování se objevil nový prvek, tzv. **kondicionalita**, kdy výplata peněžních prostředků bude podmíněna zavedením strategického, regulačního a institucionálního rámce, který bude představovat garanci efektivního využití

---

<sup>81</sup> OLDŘICH VLASÁK. Zájmy obcí a měst v budoucí politice soudržnosti. *Vlasak.net* [online]. 2014 [20. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.vlasak.net/public/pool/prezentace/Zajmy-obci-a-mest-v-budouci-politice-soudrznosti.pdf>.

prostředků z EU<sup>82</sup>. Na závěr je nutné dodat, že vzhledem k nižším finančním prostředkům nebudou zajištěny všechny aktivity spojené s rozvojem venkova, avšak alespoň částečně lze zajistit udržitelnost venkova a zlepšení jeho postavení. PRV se zaměří především na ty priority, které lze efektivněji řešit skrze nástroje CAP než z ostatních ESIF.

### 3.3 Program rozvoje venkova ČR na období 2014–2020

Na území ČR je implementován jeden národní PRV, který platí pro celé území, s výjimkou Prahy. PRV ČR na období 2014–2020 připravilo ve spolupráci s partnery Ministerstvo zemědělství za účelem stanovit strategii, priority a opatření účinného čerpání dotací z EAFRD. Dokument byl 16. 7. 2014 předložen ke schválení EK. Spuštění prvního kola žádostí se předpokládá nejpozději v září 2015, avšak pro rok 2014 bylo vytvořeno *Nařízení EP a Rady (EU) č. 1310/2013*, kterým byla stanovena některá přechodná opatření<sup>83</sup>.

V **úvodu PRV** je uvedena analýza silných a slabých stránek, příležitostí s hrozeb a jsou zde identifikovány současné potřeby. Dále je popsána strategie a její návaznost na evropské strategie, návaznost cílů PRV na tematické cíle CSF a odůvodnění potřeb v oblastech životního prostředí, změně klimatu a zemědělství, které byly vybrány pro podporu z programu a popis vybraných opatření s vazbou na výše zmíněné priority EU<sup>84</sup>.

**Hlavním cílem PRV** je přispět k obnově, zachování a zlepšením ekosystémů souvisejících se zemědělstvím a lesnictvím a dosáhnout zlepšení stavu životního prostředí. Z PRV bude podporováno účinné využívání zdrojů v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví. Skrze investice umožní vytvořit podmínky pro růst konkurenceschopnosti zemědělských a potravinářských podniků a podpoří vstup mladých lidí do zemědělství. Program také bude podporovat diverzifikaci ekonomických aktivit na venkově s cílem vytvářet nová pracovní místa a zvýšit hospodářský rozvoj. Podporován bude i komunitně vedený místní rozvoj, resp. metoda LEADER, která přispívá k lepšímu zacílení podpory na místní potřeby daného venkovského území a rozvoji spolupráce aktérů na místní úrovni<sup>85</sup>. V programovém období 2014–2020 je kladen důraz na snižování administrativní zátěže.

---

<sup>82</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. Program rozvoje venkova v období 2014–2020. *Spov.org* [online]. 2015 [15. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.spov.org/data/files/sekac---rozvoj-venkova-v-obdobi-2014---2020-uprava14130.pdf>.

<sup>83</sup> EAGRI. Program rozvoje venkova 2014–2020. *Eagri.cz* [online]. 2015b [11. 3. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014/>.

<sup>84</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.

<sup>85</sup> EUROPROJECT. Program rozvoje venkova 2014–2020. *Europoject.cz* [online]. 2011 [20. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.europoject.cz/program-rozvoje-venkova-2014-2020/>.

Cílem je redukovat požadavky na rozsah projektových žádostí, jejich příloh a neklást přehnané nároky na dokládání podkladů, které nejsou pro posouzení kvality projektů nutné. Došlo také k optimalizaci administrativních postupů a procesů. Je kladen důraz na intenzivní komunikaci s žadatelem a příjemcem s cílem pomoci mu při plnění povinností při realizaci v problémových oblastech, jako jsou veřejné zakázky, kontroly nebo přípravy žádostí o platbu. Pro žadatele je také organizována celá řada školení a seminářů.

Pro výměnu dat s žadatelem byl v programovacím období 2007–2013 používán elektronický webový **Portál Farmáře**, jehož prostřednictvím byly podávány žádosti o dotace a sledován průběh jejich administrace<sup>86</sup>. V programovém období 2014–2020 budou projektové žádosti z PRV ČR, stejně jako v období 2007–2013, administrovány skrze stávající elektronický webový **Portál Farmáře**. Nový monitorovací systém MS2014+, připravený Ministerstvem pro místní rozvoj, představující jednotné prostředí pro žadatele, nebude využit pro účely podání žádosti o podporu z PRV ČR. Tento monitorovací systém tak nahrazuje pouze rozdílné a ne plně kompatibilní systémy, kterými byli BENEFIT7 či BENE-FFIL, využívanými pro podávání žádostí o dotaci v rámci operačních programů strukturálních fondů. MS2014+ je základním nástrojem pro sledování využívání finančních prostředků z fondů EU a vyhodnocování realizace kohezní politiky na úrovni ČR. Tento systém byl vytvořen na základě závěrů a doporučení Auditů monitorovacího systému strukturálních fondů a fondu soudržnosti pro programovací období 2007–2013<sup>87</sup>.

### 3.3.1 Orgány pověřené prováděním Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020

Článkem 65 nařízení EP a Rady č. 1305/2013 byl ustanoven systém řízení kontroly a určeny orgány zodpovědné za implementaci programu. **Řídícím orgánem** je Ministerstvo zemědělství, implementací PRV je pověřen odbor *Řídící orgán PRV a odbor Environmentálních podpor PRV*. Hlavním úkolem řídicího orgánu bylo zpracování programového dokumentu a zavedení plánu hodnocení. Dále do jeho kompetencí spadá zpracování národních prováděcích předpisů, propagace programu, informovanost příjemců a další. Zprostředkujícím, **platebním orgánem** je *Státní zemědělský intervenční fond*, sekce

---

<sup>86</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.

<sup>87</sup> MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. MMR ČR: *Metodický pokyn procesů řízení a monitorování ESI fondů v MS2014+ 1. část* [online]. MMR ČR, 2014 [30. 3. 2015]. Dostupné z: [www.strukturalni-fondy.cz/.../MP\\_procesu-v-MS2014-v2\\_final.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/.../MP_procesu-v-MS2014-v2_final.pdf).

dotací CAP, který zajišťuje provádění plateb. Za ověřování účtu platební agentury je zodpovědný **certifikační orgán**, který ustanovuje Ministerstvo financí. Certifikační orgán poskytuje stanovisko ohledně přesnosti, úplnosti a věcnosti roční účetní závěrky platebního orgánu. Za účelem nezávislého posouzení a řešení stížností žadatelů či příjemců o dotaci byla zřízena *Přezkumná komise pro projektová opatření PRV*, která posuzuje případy nesouhlasu s administrativním postupem, žádostmi o posouzení a jiných v případě projektových podpor PRV. ČR zodpovídá za zajištění účinného fungování během celého programového období.

### 3.3.2 Popis strategie

PRV ČR musí korespondovat s širším konceptem evropských strategií. V příloze č. 3 je uvedena návaznost cílů PRV ČR na období 2014–2020 na tematické cíle CSF. Strategie PRV ČR je provázána společnými cíli v oblasti zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství v ČR, udržitelného hospodaření s přírodními zdroji a akcentem na zamezení degradace půd, snížení znečištění vod zemědělskými činnostmi a zejména podpory rozvoje venkova a zkvalitnění života obyvatel na venkově s *Národním programem reform 2014*. Taktéž navazuje na *Strategii pro růst – české zemědělství a potravinářství v rámci Společné zemědělské politiky EU po roce 2013*. Svými opatřeními se podílí na realizaci cílů Státní politiky životního prostředí a Státního programu ochrany přírody a krajiny ČR, Akčního plánu ČR pro rozvoj ekologického zemědělství v letech 2011–2015, Koncepce zemědělského aplikovaného výzkumu a vývoje do roku 2015, Plánu hlavních povodí, Akčního plánu pro biomasu v ČR na období 2012–2020, Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR, Koncepce řešení problematiky ochrany před povodněmi v ČR s využitím technických a přírodě blízkých opatření. V problematice lesnictví navazuje především na Novou strategii EU v oblasti lesnictví a Národní lesnický program II. Částečně PRV plní i úkoly dané Národním akčním plánem ČR pro energii z obnovitelných zdrojů a Strategií regionálního rozvoje ČR 2014–2020<sup>88</sup>.

---

<sup>88</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.

### 3.3.3 Popis vybraných opatření v Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020

Strategie PRV ČR navazuje na výsledky SWOT analýzy a identifikované potřeby v oblasti zemědělství, lesnictví, rozvoje venkova a životního prostředí. Stanovování priorit probíhalo ve dvou fázích. V první fázi byly vyhodnoceny hlavní oblasti, mezi které řadíme zemědělství, venkov a životní prostředí. Následně byly posouzeny potřeby uvnitř těchto tří oblastí.

Oproti předchozímu PRV je zaměření nového programu užší. Nepočítá s podporou zakládání a rozvoje nezemědělských podniků, podporou neziskových organizací ani podporou rozvoje obcí. O podporu nově mohou žádat jen **zemědělství podnikatelé**<sup>89</sup> včetně podpory mladých zemědělců a diverzifikace činností. Budou podporovány investice do zpracovávání zemědělských produktů, maloobchodu či stavebnictví. Podporovány budou i investice na zpracování zemědělských produktů. Někteří podnikatelé mohou získat dotaci na podporu agroturistiky, čímž bude rozvíjena oblast cestovního ruchu. Velký důraz je kladen na projekty spolupráce a předávání znalostí. V příloze č. 4 je uveden návrh struktury PRV ČR období 2014–2020.

V rámci PRV ČR byly stanoveny opatření, které korespondují s prioritami a potřebami ČR, a které přispějí k naplnění stanovených cílů i několika priorit EU. Jejich výčet je uveden v tabulce 3.3. Jednotlivá opatření jsou dále rozvedena i na několik dalších podopatření. Jak lze vyčíst z tabulky, jednotlivá opatření se zaměřují na **obnovu, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství**.

Zásadním opatřením, do kterého je také zacílen významný podíl finančních prostředků, je *Investice do hmotného majetku*, jejichž cílem je pomoci snížit výrobní náklady, spotřebu energií a vody, modernizovat a především zvýšit kvalitu vyráběné produkce. Hlavními problémy venkovských oblastí v ČR jsou odliv obyvatel, nedostatek pracovních příležitostí a nízká podnikatelská aktivita. Na tyto výzvy reaguje několik opatření, která jsou zaměřena na podporu mladých zemědělců, na rozvoj podnikatelské činnosti a rozvoj nezemědělských činností, které zahrnují i investice do agroturistiky. V oblasti problematiky lesů je vytyčeno několik opatření, jedním z nich, které se zaměřuje na podporu konkurenceschopnosti lesního hospodářství je opatření *Investice do rozvoje lesních oblastí a zlepšování životaschopnosti*

---

<sup>89</sup> Zemědělským podnikatelem je v souladu s ustanoveními zákona 252/1997 Sb., o zemědělství, fyzická nebo právnická osoba, která hodlá provozovat zemědělskou výrobu jako soustavnou a samostatnou činnost vlastním jménem, na vlastní odpovědnost, za účelem dosažení zisku., a je evidovaná v Evidenci zemědělského podnikatele.

lesů. Toto opatření je dále členěno na dílčí podopatření jako jsou podpora zalesňování, obnovy poškozených lesů nebo podpora investic do lesnických technologií. Budou podpořeny investice na rekonstrukce a výstavbu lesních cest, pořízení nových strojů a technologií nebo zpracování dřeva v malých pilařských provozovnách.

Skrze *Agroenvironmentálně - klimatické opatření* je podporována ochrana půd před erozí, snižování odtoku vody z krajiny nebo snížení znečištění vody splachy živin a sedimenty. Do této oblasti spadá i opatření *Ekologické zemědělství*, jehož cílem je snížit zatížení přírodních zdrojů. Díky opatřením *Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními* a *Platby v rámci sítě Natura 2000 a podle rámcové směrnice o vodě* jsou poskytovány podpory zemědělcům, kteří hospodaří v oblastech s přírodními omezeními nebo hospodaří v rámci sítě Natura 2000. V rámci těchto opatření budou platby podmíněny dodržováním minimální intenzity chovu hospodářských zvířat.

K lepšímu zacílení podpor na místní potřeby daného území bylo stanoveno opatření *LEADER*, resp. komunitně vedený místní rozvoj. Nově se na jeho uskutečnění zapojí i jiné OP. Za průřezová opatření považujeme *Předávání znalostí a informační akce, Poradenské, řídicí a pomocné služby pro zemědělství a Spolupráce*, které budou zaměřeny zejména na vzdělávací aktivity ke zvýšení kvalifikací a získávání zkušeností s používáním moderních postupů, technologií a metod. V rámci opatření *Spolupráce* bude podporován vývoj nových technologií, postupů, produktů a jejich využití v praxi. Důležitou roli v této oblasti bude mít *Celostátní síť pro venkov*, která bude zprostředkovatelem informací a iniciátorem spolupráce<sup>90</sup>.

---

<sup>90</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.

**Tabulka 3.3: Přehled opatření v Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020**

1. Předávání znalostí a informační akce
2. Poradenství, řídicí a pomocné služby pro zemědělství
3. Investice do hmotného majetku
4. Rozvoj zemědělských podniků a podnikatelské činnosti
5. Investice do rozvoje lesních oblastí a zlepšování životaschopnosti lesů
6. Agroenvironmentálně - klimatické opatření
7. Ekologické zemědělství
8. Platby v rámci sítě Natura 2000 a podle rámcové směrnice o vodě
9. Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními
10. Dobré životní podmínky zvířat
11. Lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochrana lesů
12. Podpora místního rozvoje LEADER
13. Spolupráce
14. Technická pomoc

Zdroj: MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014; vlastní zpracování

### **3.3.4 Finanční plán Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020**

Jak již bylo uvedeno, ČR obdrží na politiku rozvoje venkova přibližně 2,17 mld. EUR. Celkový rozpočet PRV ČR je 2,55 mld. EUR<sup>91</sup>. K financování podpor rozvoje venkova ve venkovských oblastech, které s výjimkou Prahy, představují celé území ČR, slouží EAFRD. V rámci žádného opatření nebude využito zálohových plateb. Novým prvkem je zavedení tzv. **výkonnostní rezervy**, která představuje vyčlenění 5 % z rozpočtu EAFRD, které EK bude přidělovat na základě plnění tzv. milníků (hodnoty pro finanční a výstupové ukazatele). Tato rezerva tedy bude využita jen, pokud dojde k pokroku v naplňování vytyčených cílů v polovině období. V následující tabulce 3.4 je zobrazen plán ročních příspěvků z EU.

<sup>91</sup> EUROPEAN COMMISSION. Multiannual Financial Framework 2014–2020 and financing of the CAP. *Europa.eu* [online]. 2013 [8. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/budget/mff-2014-2020/mff-figures-and-cap\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/budget/mff-2014-2020/mff-figures-and-cap_en.pdf).

**Tabulka 3.4: Plán ročních příspěvků EU (mld. EUR)**

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Celkem
<b>Méně rozvinuté regiony</b>	0,3143	0,3129	0,3116	0,3101	0,3087	0,3071	0,3055	<b>2, 1703</b>
<b>Operace fin. z prostředků převedených do EAFRD</b>	0	0,0296	0,0296	0,0296	0,0111	0,0111	0	<b>0,1111</b>
<b>Výkonnostní rezerva</b>	0,0187	0,0188	0,0187	0,0186	0,0185	0,0184	0,0183	<b>0,1302</b>

Zdroj: MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014; vlastní zpracování

Finanční tabulka, ve které jsou podrobně uvedeny výše podpor dle jednotlivých opatření, je přiložena v příloze č. 5. Největší podíl finančních prostředků je vymezen na investiční opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti a zlepšení životaschopnosti zemědělců. Tato podpora je velmi žádoucí, neboť ČR ve srovnání s ostatními členskými státy v řadě ukazatelů zaostává. Minimálně 25 % z rozpočtu EAFRD je určeno pro zmírnění klimatických změn a obhospodařování půdy (Agro-environmentálně-klimatické opatření, Ekologické zemědělství, Platby ve znevýhodněných oblastech) a nejméně 5 % je alokováno pro metodu LEADER, která je podporována z více fondů, a to z EAFRD, EARDF a ESF<sup>92</sup>.

V nejméně rozvinutých oblastech, mezi které patří i ČR, bude maximální výše spolufinancování EU 85 %, tzn., že minimálně 15 % musí být zajištěno z národních zdrojů. Na základě usnesení vlády č. 219 z 2. dubna 2014 byla míra národního spolufinancování navýšena z 15 % na 25 %. Ovšem míra financování může být i vyšší v případě přenosu znalostí, inovací, spolupráce, při zakládání sdružení výrobců, při zřizování grantů pro mladé farmáře a v rámci projektů LEADER. V případě převodu prostředků z 1. pilíře CAP (přímé platby) do EAFRD je stanovena maximální míra spolufinancování na 100 %. Obecně lze říci, že v období 2014–2020 je snaha více zapojit do spolufinancování projektů příjemce, snížit nároky na spolufinancování z národních zdrojů a zajistit tak efektivní a účelné čerpání prostředků skrze kvalitnější projekty<sup>93</sup>.

<sup>92</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.

<sup>93</sup> MINISTERSTVO FINANČÍ ČR. MF ČR: *Pravidla spolufinancování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014–2020* [online]. MF ČR, 2014 [7. 4. 2015]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/495ea682-77ab-4053-a231-29550d532418/Pravidla-spolufinancovani-evropskych-fondu-v-PO-2014-2020.pdf>.



### 3.3.5 Celostátní síť pro venkov

V ČR byla Celostátní síť pro venkov (CSV) vytvořena v souladu s *Nářízením Komise (ES) č. 1974/2006*, které stanovilo povinnost pro všechny členské země vytvořit CSV. V ČR bylo zřizovatelem CSV Ministerstvo zemědělství, činnost byla **oficiálně zahájena 11. 11. 2008** a její fungování podléhalo společné *Evropské síti pro rozvoj venkova*, kterou zřídila EC. V listopadu 2008 byl také zřízen portál Venkov, který je určen nejen všem partnerům zapojeným do této sítě, ale i široké veřejnosti zájímající se o danou problematiku a fungoval jako komunikační platforma PRV ČR 2007–2013. **Hlavním cílem** CSV je přispět k efektivnímu fungování PRV, což je založeno na principu sdílení zkušeností a poznatků a jejich přenos směrem k aktérům podílejících se na rozvoji venkova a zemědělství. Důraz je kladen na přístup zdola nahoru, který umožní orgánům státní správy získat zpětnou vazbu<sup>94</sup>.

V programovém **období 2014–2020 CSV navazuje na struktury vybudované již v minulém období**, díky čemuž lze plynule pokračovat v aktivitách na přechodu mezi obdobími. Základní dokument, *Akční plán CSV 2014–2020*, bude zpracován a předložen nejpozději do 12 měsíců po schválení PRV ČR<sup>95</sup>. V ČR je v rámci CSV registrováno skoro 600 partnerů, jedná se o zástupce správních i organizačních orgánů. V současném období se předpokládá rozšíření o zástupce vysokých škol, výzkumných ústavů a odborných pracovišť, kteří se budou především angažovat v otázkách přenosu inovací. Členství v CSV je otevřené všem, jejichž činnost se váže k problematice rozvoje venkova. **Řídícím orgánem** je i nadále Ministerstvo zemědělství, odbor Řídící orgán PRV, který má rozhodovací a kontrolní funkci, výkonnou funkci má Sekretariát CSV (Regionální pracoviště CSV). Hlavní poradní funkci zastává Koordinační skupina Ministerstva zemědělství a Koordinační výbor CSV, jejichž úkolem je zhodnotit výsledky realizovaných aktivit a projednat následující roční prováděcí plány, které musí být v souladu s Akčním plánem CSV. Dále jsou na regionální i centrální úrovni zřízeny tematické pracovní skupiny. Detailní organizační struktura CVS zatím není stanovena, bude nastavena ve spolupráci s partnery při přípravě základního dokumentu.

---

<sup>94</sup> EAGRI. Základní informace o Celostátní síti pro venkov. *Eagri.cz* [online]. 2015c [20. 3. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/venkov/o-celostatni-siti-pro-venkov/>.

<sup>95</sup> V době zpracovávání 3. kapitoly diplomové práce (30. 3. 2015) nebyl PRV schválen EC.

### Hlavní cíle CSV jsou:

- více zapojit zúčastněné strany do provádění politiky rozvoje venkova,
- zkvalitnit provádění PRV ČR,
- zlepšit informovanost širší veřejnosti a potenciálních příjemců o politice rozvoje venkova a možnostech financování,
- podpořit inovace v zemědělství, lesnictví, produkci potravin a venkovských oblastech.

Pro naplnění výše vytyčených cílů byly stanoveny **nástroje a aktivity**, mezi které patří:

- internetový portál CSV, který bude hlavním informačním a komunikačním kanálem,
- komunikační aktivity, které se budou zejména vztahovat k prezentaci a publicitě PRV ČR,
- podpora základních operačních skupin a přenosu inovací, kdy bude zřízena trvalá tematická pracovní skupina, která bude mít za úkol zprostředkovávat informace z evropské úrovně,
- nástroj na podporu vytváření sítí a setkávání se, který má za cíl vytvářet a udržovat vazby mezi partnery CSV.

Výše zmíněné aktivity budou rozpracovány do ročních prováděcích plánů. Dle čl. 51 nařízení EP a Rady (EU) č. 1305/2013 o podpoře rozvoje venkova z EAFRD, budou aktivity CSV financovány po celou dobu trvání programového období z technické pomoci, přičemž celková veřejná podpora bude 100 % způsobilých výdajů. Z EAFRD bude propláceno 75 % veřejných výdajů a 25 % veřejných výdajů bude činit příspěvek ČR. Na období 2014–2020 jsou celkové veřejné výdaje stanoveny na 6 milionů EUR, což je 20 % alokace technické pomoci<sup>96</sup>.

---

<sup>96</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.

#### 4. Návrh konkrétního projektového záměru na rozvoj nezemědělských činností v okrese Vsetín

Současný venkov se potýká s mnoha problémy mezi, které především patří odchod mladé kvalifikované pracovní síly a nízká podnikatelská aktivita. K tomu, aby především mladí lidé setrvali ve venkovských oblastech, je nutné pro ně zajistit pracovní příležitosti. Jako vhodný nástroj pro tvorbu pracovních příležitostí se ukazuje např. diverzifikace podnikání a podpora na úrovni mikro a malých podniků mimo sektor zemědělství.

V této části diplomové práce bude zpracován a předložen návrh projektového záměru s názvem „*Rozšíření objektu malé farmy s činností pro agroturistiku*“, který vychází z reálných základů a zaměření, a který by mohl být v budoucnu použit jako podklad pro žádost o dotaci z EU. Žádost o dotaci by mohla být předložena po vyhlášení výzvy *Regionálnímu odboru Státního zemědělského intervenčního fondu (RO SZIF)* v regionu místa realizace projektu. V případě daného projektu se jedná o RO SZIF sídlící ve Vsetíně, který bude rozhodovat o schválení projektu. Projekt bude realizován v rámci PRV ČR na období 2014–2020, podopatření 6.4 *Podpora investic na založení nebo rozvoj nezemědělských činností* skrze operaci 4.2 *Podpora agroturistiky*. Mimo jiné zde budou podporovány aktivity jako obnova či výstavba malokapacitního ubytovacího zařízení s kapacitou v rozmezí 6-40 lůžek, například vytvoření agropenzionu s jízdárnou jako forma širšího využití zemědělské farmy.

Dne 16. 7. 2014 byl PRV ČR na období 2014–2020 předložen EC, aby vyjádřila své připomínky. Předpokládalo se, že EC schválí PRV ČR v 1. čtvrtletí roku 2015. V době zpracování této kapitoly (duben 2015) nebyl PRV ČR schválen, a tudíž nemohou být vyhlášovány výzvy k předkládání žádosti o dotaci<sup>97</sup>. I přesto, že v období 2014–2020 budou žádosti o dotaci z PRV ČR zpracovávány skrze Portál Farmáře, z důvodu ochrany osobních údajů žadatele, nelze využít jeho přístupové údaje k přihlášení do portálu Farmáře, které získal na základě podání *Žádosti o přístup na portál eAgri pro registrované uživatele*, a proto se struktura daného projektového záměru odkazuje na strukturu dle elektronického systému *Benefit7*.

---

<sup>97</sup> EAGRI, 2015b, ref. 83.

## 4.1 Analýza dotačních příležitostí

Tato analýza slouží jako podklad při posuzování projektového záměru z hlediska možnosti získání dotace v rámci podnikatelského záměru a vyhledání relevantního dotačního titulu EU pro období 2014–2020. V rámci analýzy byly prověřeny možné zdroje spolufinancování, a to *Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK)*, *Program rozvoje venkova ČR na období 2014–2020* a *Integrovaný regionální operační program (IROP)*. Ostatní OP nebudou v období 2014–2020 podporovat aktivity v oblasti cestovního ruchu.

### 4.1.1 Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

Cílem OP PIK je přispět k vytvoření konkurenceschopné a udržitelné ekonomiky založené na znalostech a inovacích. Tento OP je realizován 4 prioritními osami a je zaměřen primárně na podporu malých a středních podniků. Daný projektový záměr by mohl být realizován v rámci:

- **prioritní osy 2** Rozvoj podnikání a konkurenceschopnosti malých a středních podniků,
- **investiční priority 3** Podpora vytváření a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb,
- **specifický cíl 2.3:** Zvýšení využitelnosti infrastruktury pro podnikání.

Aktivity specifického cíle 2.3 jsou orientovány na zvýšení využitelnosti infrastruktury pro podnikání, na modernizaci stávající infrastruktury v oblasti výroby a služeb a na rekonstrukci brownfieldů. Podporovanými aktivitami budou především rekonstrukce a modernizace stávajících zastaralých, prostorově a technicky nevyhovujících a energeticky náročných objektů, budov a areálů, které bude možné znovu využít pro rozvoj výrobní činnosti a služeb s přínosem pro zaměstnanost, ekonomiku a životní prostředí.

Podpora je zaměřena na celé území ČR s výjimkou hlavního města Prahy. Příjemcem podpory mohou být malí a střední podnikatelé, ale také municipality. V případě municipalit musí být v projektu jasně prokázáno, že zrekonstruovaný objekt budou využívat malí a střední podnikatelé, kteří v daném objektu budou realizovat své podnikatelské záměry. Nebudou podporovány developerské projekty, ani výstavby na „zelené louce“.

V rámci investiční priority 3 a specifického cíle 2.3 budou projekty posuzovány dle následujících kritérií:

- žadatelem nesmí být akciová společnost s listinnými akciemi na majitele,
- projekt musí být v souladu s územní dimenzí a uplatněním integrovaných nástrojů v rámci této investiční priority,
- projektu musí být v souladu s horizontálními principy, mezi které patří udržitelný rozvoj, rovné příležitosti a ochrana před diskriminací,
- bude sledována kvalita a potřeba projektu s ohledem na ekologické a sociální aspekty v případě projektů zaměřených na zvýšení využitelnosti stávající infrastruktury pro podnikání,
- bude sledován vliv projektů na oblast půdy. Nad rámec výše uvedeného indikátoru specifického cíle 2.3 bude na projektové úrovni interně monitorován vliv daného projektu na oblast půdy prostřednictvím indikátoru „Rozšíření, zrekonstruované nebo nově vybudované kapacity bez záboru zemědělského půdního fondu“. Tento environmentální indikátor bude dále agregován pro potřeby Dohody o partnerství<sup>98</sup>.

#### **4.1.2 Program rozvoje venkova ČR na období 2014-2020**

V rámci PRV ČR a jeho opatření bude kromě jiných podporováno rozšiřování a diverzifikace ekonomických aktivit ve venkovském prostoru s cílem rozvíjet podnikání, vytvářet nová pracovní místa, snížit míru nezaměstnanosti a posílit soudržnost obyvatel na venkově. Projekt může být realizován v rámci:

- **prioritní osy 6** Podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech,
- **opatření 6A** Usnadnění diverzifikace, vytváření a rozvoje malých podniků a pracovních míst,
- **operace 6.4.2** Podpora agroturistiky.

Budou podporovány investice na diverzifikaci podnikatelských činností pro zemědělské subjekty v oblasti cestovního ruchu, které povedou k zajištění diverzifikace příjmů, vytvoření pracovních míst a k podpoře širšího využití zemědělských farem. Cílem podpory je usnadnit diverzifikaci do nezemědělských činností a stimulovat tak vytváření pracovních míst.

---

<sup>98</sup> MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU ČR. MPO ČR: *Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014-2020* [online]. MPO ČR, 2014 [29. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.opik.cz/files/opik-text-operacniho-programu.pdf>.

Za tímto účelem budou podporovány stavební a technologické investice v zemědělských podnicích vedoucí k rozdělení aktivit do dalších oblastí, tak aby byly zajištěny nové zdroje příjmů. Typické možnosti diverzifikace představuje venkovská turistika, zpracování obnovitelných zdrojů energie, nepotravinářské využití zemědělské produkce, obnova řemeslné výroby apod. Podpora má vedle ekonomických přínosů pro příjemce mnoho synergických efektů pro venkov, jako udržitelnost stávajících pracovních míst, vytvoření nových pracovních příležitostí i pro nekvalifikované pracovní síly, posílení ekonomického potenciálu v regionu, a v neposlední řadě stabilizaci venkovských oblastí.

Program je zacílen na celé území ČR s výjimkou Prahy. Příjemcem dotace může být zemědělský podnikatel v souladu s ustanoveními zákona 252/1997 Sb., o zemědělství, fyzická nebo právnická osoba, která hodlá provozovat zemědělskou výrobu jako soustavnou a samostatnou činnost vlastním jménem, na vlastní odpovědnost, za účelem dosažení zisku, a je evidovaná v Evidenci zemědělského podnikatele. Příjemcem nemůže být organizace producentů uznaná podle článku 152, sdružení organizací producentů uznané podle čl. 156 nebo mezioborová organizace uznaná podle článku 157 nařízení EP a Rady (EU) č. 1308/2013 ze dne 17. prosince 2013.

Podpora bude poskytována pouze na výdaje související s projektem. Způsobilými výdaji projektu budou výdaje na přestavbu, modernizaci či novou výstavbu malokapacitního ubytovacího zařízení (včetně stravování a dalších budov či ploch v rámci turistické infrastruktury, sportoviště a příslušné zázemí) a výdaje na doplňkové činnosti, např. úprava povrchů, nákup zařízení, nákup a výsadba doprovodné zeleně. Veškeré výdaje musí být realizovány ve vazbě na malokapacitní ubytovací zařízení, tzn. kapacita zařízení je nejméně 6 a nejvíce 40 lůžek. Podpora bude poskytnuta až do výše 25 % způsobilých výdajů pro velké podniky, 35 % pro střední podniky a 45 % pro malé podniky. Rozmezí výdajů, ze kterého bude stanovena dotace, je minimálně 200 tisíc až 10 milionů Kč na projekt. V jednom kole výzev může žadatel podat pouze jednu žádost.

Budou preferovány projekty, které:

- pozitivně ovlivní zaměstnanost na venkově,
- z finančního hlediska jsou méně náročné a soběstačnější,
- zavádí nebo využívají technologie, které příznivě ovlivňují ovzduší a klima,
- respektují ochranu přírodních zdrojů,
- aktivizují mladou generaci a subjekty dlouhodobě podnikající v zemědělství,
- sídlo realizujícího subjektu se shoduje s místem realizace projektu,
- jsou v souladu se zaměřením a cíli opatření,
- jsou realizovány v hospodářsky problémových regionech definovaných v příloze usnesení vlády ČR č. 344 ze dne 15. května 2013 ke Strategii regionálního rozvoje ČR 2014-2020 a jiných regionech se zvláštním zájmem ČR.

Dále bylo stanoveno kritérium přijatelnosti, které spočívá v tom, že žadatelé musí splnit podmínku finančního zdraví u projektů nad 1 mil. Kč<sup>99</sup>.

#### **4.1.3 Integrovaný regionální operační program**

Program bude prováděn skrze 4 prioritní osy. Globálním cílem IROP je zajistit vyvážený rozvoj území, zlepšit veřejné služby a veřejnou správu pro zvýšení konkurenceschopnosti a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech.

Oproti programovacímu období 2007-2013, kdy v rámci Regionálního operačního programu NUTS II Střední Morava skrze prioritní osu 3 Cestovní ruch byly podporovány aktivity zaměřené na zlepšení a rozvoj služeb cestovního ruchu v programovém období 2014–2020 tyto aktivity budou podporovány jen minimálně. Podpory z tohoto programu jsou především zacílené na zkvalitnění infrastruktury, zlepšení dopravní dostupnosti a rozvoj alternativních dopravních systémů, zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života obyvatel regionů, dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí či aktivity za použití metody komunitně vedeného místního rozvoje. V oblasti cestovního ruchu je prioritou financování obnova a ochrana přírodních a kulturních památek, jejich zpřístupnění a přiblížení obyvatelům a návštěvníkům dotčených regionů<sup>100</sup>.

---

<sup>99</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.

<sup>100</sup> MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. MMR ČR: *Integrovaný regionální operační program pro období 2014-2020. Verze k 28. 2. 2014 v rozsahu šablony* [online]. MMR ČR, 2014, 2014 [30. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/42da161e-7b3e-4c1f-b5ae-caf234ba9a59/PD-IROP-05052014.pdf>.

Z provedené analýzy vyplynulo, že v rámci OP PIK by potenciální žadatel splňoval podmínku oprávněného žadatele, avšak z tohoto programu nebudou podporovány aktivity, jež by primárně svou povahou a charakterem odpovídaly podnikatelskému záměru. Z IROP taktéž nelze spolufinancovat daný projektový záměr, protože z tohoto programu téměř nebudou podporovány aktivity v oblasti cestovního ruchu. Díky tomu, že žadatel je zemědělský podnikatel **je nejvhodnější spolufinancovat** výdaje na rozvoj podnikání z PRV ČR v rámci prioritní osy 6 Podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech, opatření 6A Usnadnění diverzifikace, vytváření a rozvoje malých podniků a pracovních míst. Navrhovaný projektový záměr splňuje kritéria přijatelnosti projektu, a to podmínku zemědělského podnikatele, územní vymezení podpory, projekt je v souladu se zaměřením a cíli opatření. Ovšem je nutné ověřit přesnou relevantnost žadatele s kompatibilitou podporovaných aktivit dle vyhlášených výzev.

#### **4.2. Projektový záměr „Rozšíření objektu malé farmy s činností pro agroturistiku“**

V současné době se začíná objevovat trend rostoucí poptávky po ubytovacích zařízeních, ve kterých mají hosté možnost nahlédnout a na vlastní kůži poznat typicky venkovskou přírodu a venkovský život. Tento trend je daleko více rozšířen u našich sousedů v Německu nebo Rakousku, ale k rozvoji agroturistiky postupně dochází i u nás. Na agrofarmách mají návštěvníci možnost poznat život a práci zemědělců, zemědělská zvířata a dokonce se zúčastnit hospodářských prací, jako jsou například sušení sena, kopání brambor nebo žně. Budování agrofarmu pro zemědělce znamená možnost rozšířit svou činnost na jiné druhy aktivit, získat nové zdroje příjmů a rozdělit podnikatelské riziko plynoucí ze zemědělské výroby.

Předmětem kapitoly je návrh projektového záměru *„Rozšíření objektu malé farmy s činností pro agroturistiku“*, který bude spolufinancován z PRV ČR na období 2014–2020. Projekty předkládané v rámci PRV ČR jsou ve srovnání s ostatními projekty, realizovanými z jiných OP mnohem jednodušší a stručnější. I přestože již rok máme využívat finance z evropských fondů, nebyla dosud vyhlášena žádná výzva. V důsledku ochrany osobních údajů žadatele nelze použít jeho přístupové údaje k přihlášení do portálu Farmáře, je určen jen pro registrované zemědělce budou v následujících podkapitolách uvedeny části dokumentace projektu dle struktury elektronického systému Benefit7.



#### 4.2.1 Identifikace operačního programu a projektu

V úvodu každé projektové dokumentace jsou zpravidla uvedeny základní identifikační údaje, mezi které patří informace o operačním programu a informace o projektu. Obě identifikační tabulky jsou uvedeny níže.

**Tabulka 4.1: Identifikace operačního programu**

<b>Název operačního programu</b>	Program rozvoje venkova na období 2014–2020
<b>Číslo prioritní osy</b>	6
<b>Název prioritní osy</b>	Podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech
<b>Číslo opatření</b>	6A
<b>Název opatření</b>	Usnadnění diverzifikace, vytváření a rozvoje malých podniků a pracovních míst
<b>Číslo operace</b>	6.4.2
<b>Název operace</b>	Podpora agroturistiky

Zdroj: MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014; vlastní zpracování

Předpokládá se, že první kolo výzev pro předkládání žádostí o dotaci bude vyhlášeno v 2. polovině roku 2015, nejpozději v září. Výzvy budou vyhlášeny především na investiční opatření do zemědělství<sup>101</sup>.

**Tabulka 4.2: Identifikace projektu**

<b>Název projektu</b>	Rozšíření objektu malé farmy s činností pro agroturistiku
<b>Název projektu anglicky</b>	Extension of small farm with activities for agro-tourism
<b>Datum zahájení projektu</b>	Únor 2016
<b>Datum ukončení projektu</b>	Červen 2017
<b>Celkový výdaje projektu</b>	5 030 000 Kč
<b>Celkové způsobilé výdaje projektu</b>	4 930 000 Kč
<b>Zakládá projekt veřejnou podporu</b>	Ano
<b>Režim veřejné podpory</b>	Investiční podpora

Zdroj: Vlastní tvorba, 2015

<sup>101</sup> EAGRI, 2015b, ref. 83.

Spolu s žádostí o dotaci musí žadatel dodat v termínu uvedeném ve výzvě pro předkládání projektových žádostí všechny potřebné **přílohy projektu**, které budou vyžadovány. Seznam příloh se liší u každé oblasti podpory a dokonce i podle charakteru žadatele. Přílohy k projektové žádosti jsou předkládány v elektronické nebo listinné podobě a musí mít podobu originálu nebo úředně ověřené kopie. Seznam povinných příloh je vždy uveden v podmínkách každé výzvy. Obecně mezi přílohy patří:

- doklad o právní subjektivitě žadatele (výpis z obchodního rejstříku nebo živnostenský list, které nesmí být starší než 3 měsíce),
- ověřený aktuální výpis z katastru nemovitostí (ne starší než 3 měsíce),
- katastrální mapa s vyznačením lokalizace projektu,
- stavebním úřadem ověřená projektová dokumentace,
- kopie platného stavebního povolení,
- rozpočet projektu,
- harmonogram projektu,
- čestná prohlášení žadatele,
- čestné prohlášení o bezdlužnosti,
- čestné prohlášení o zajištění vlastních zdrojů,
- doklady o posouzení vlivu projektu na životní prostředí,
- stanovisky příslušných úřadů, např. CHKO, Krajský úřad aj.

Mezi přílohy lze zařadit například i fotodokumentaci stávajícího stavu, logický rámec projektu, finanční a ekonomická analýza či podklady o posouzení finančního zdraví žadatele, např. rozvaha, výkaz zisků a ztrát, daňová přiznání, účetní uzávěrka. Součástí projektové žádosti mohou být i přílohy nepovinné, ty se neuvádějí do projektové žádosti. Nemusejí mít podobu originálu či úředně ověřené kopie a mohou být zaslány i v naskenované podobě<sup>102</sup>.

Při zpracovávání projektového záměru byla využita metodika logického rámce, pomocí níž byla vytvořena matice logického rámce, skrze níž byly zmapovány záměry a očekávání, definovány cíle a aktivity projektu a také analyzována rizika. Matice logického rámce je uvedena v příloze č. 6.

---

<sup>102</sup> EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Přílohy projektové žádosti. *Strukturální-fondy.cz* [online]. 2015 [15. 4. 2015]. Dostupné z: <http://www.strukturální-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/P/Přilohy-projektové-žádosti>.

#### 4.2.2 Žadatel projektu

Žadatelem a předkladatelem projektu bude zemědělský podnikatel *Ing. Tomáš Bártek*<sup>103</sup>, který bude zároveň konečným příjemcem podpory. V tabulce 4.3 jsou uvedeny základní informace o žadateli.

**Tabulka 4.3: Obecné informace o žadateli**

<b>Název žadatele</b>	Ing. Tomáš Bártek
<b>IČ</b>	25488688
<b>DIČ</b>	CZ40480688
<b>Plátce DPH</b>	Ne
<b>Typ podniku</b>	Malý
<b>Typ žadatele</b>	Soukromá firma - MSP
<b>Oficiální adresa</b>	Prostřední Bečva 326, 756 57 Prostřední Bečva
<b>Kontakt</b>	+ 420 776 677 277 Bartek@beskydy.com
<b>Jméno a příjmení kontaktní osoby</b>	Ing. Tomáš Bártek

Zdroj: Vlastní tvorba, 2015

Žadatel je registrovaným zemědělským podnikatelem a je uveden v Evidenci zemědělských podnikatelů, která je pod správou Ministerstva zemědělství a jejím provozovatelem je obecní úřad s rozšířenou působností **od 15. března 2005**. Hlavní ekonomickou činností žadatele je **chov ovcí**, kterých se na farmě pohybuje okolo 100, jak je patrné z obrázku 4.1. Téměř 80 % ovcí jsou plodné plemena, konkrétně má žadatel plemeno Olkuské ovce, které se vyznačuje vysoko plodností. Zbýlá část chovu se skládá z masných plemen Texel.

<sup>103</sup> Jméno žadatele je smyšlené. Žadatel z důvodu ochrany osobních údajů nechce být v diplomové práci uveden.

#### Obrázek 4.1: Část chovu žadatele



Zdroj: Vlastní fotografie žadatele, 2015

Celková výměra pozemků žadatele je 22,5 ha. Z této rozlohy tvoří travní porosty vhodné pro pastvu 22 ha, zbylého půl hektaru je orná půda. Pouze 30 % všech pozemků jsou v jeho vlastnictví, zbytek plochy má v nájmu na základě nájemné smlouvy. Na všechny evidované půdní bloky jsou žadateli pravidelně poskytovány dotace od státu. S cílem využít potenciál farmy a zvýšit své příjmy se od roku 2010 věnuje kromě zemědělství také podnikatelské činnosti v oblasti pohostinství a ubytovacích služeb. Část objektu farmy přestavěl na malokapacitní ubytovací zařízení. Ovšem jeho hlavním zdrojem příjmu je stále zemědělská činnost.

#### 4.2.3 Místo realizace projektu

Farma se nachází v chráněné krajinné oblasti Beskydy v blízkosti vesničky *Prostřední Bečva*, která leží ve východní části Radhošťské hornatiny a Vsetínských vrchů v nadmořské výšce 430 m. S rozlohou 23,5237 km<sup>2</sup> a počtem obyvatel 1 730 (k 31. 12. 2013) se řadí mezi středně velké obce. Obec sousedí s Horní a Dolní Bečvou, a je vzdálená cca 10 km od Rožnova pod Radhoštěm. Oblast se vyznačuje vysokou návštěvností, je velmi atraktivní díky nenarušeným přírodním podmínkám a množství turistických cílů (Pustevny, Radhošť, Valašské muzeum v přírodě apod.)<sup>104</sup>. Objekt farmy, který je zobrazen na obrázku 4.2, je tvořen několika budovami, modrou šipkou je vyznačen objekt, na který se zaměřuje daný projektový záměr. Konkrétní adresa místa realizace je Prostřední Bečva 326, 756 57 Prostřední Bečva.

<sup>104</sup> PROSTŘEDNÍ BEČVA. Hlavní stránka. *Prostrednibecva.cz* [online]. 2011 [6. 4. 2015]. Dostupné z: <http://www.prostrednibecva.cz/>.

Místo realizace projektu je vymezeno následovně:

- pozemek: katastrální území: Prostřední Bečva – č. p. 326,
- obec (LAU 2): Prostřední Bečva,
- okres (LAU 1): Vsetín,
- kraj (NUTS 3): Zlínský,
- region soudržnosti (NUTS 2): Střední Morava,
- stát (NUTS 1): Česká republika.

**Obrázek 4.2: Areál farmy žadatele**



Zdroj. Google, 2015; vlastní zpracování

#### 4.2.4 Popis projektu

##### **Zdůvodnění potřeby projektu**

Objekt farmy je tvořen několika budovami. Část stávajícího areálu farmy byla v roce 2009 zrekonstruována pro účely agroturistiky, rekonstrukce byla dokončena v roce 2010. Vznikl zde stylový, atypický ubytovací objekt s celkovou kapacitou 7 lůžek (1 jednolůžkový pokoj, 3 dvoulůžkové pokoje). Najdeme zde i oboru s daňky, ovce a kozy, rybníček s možností rybolovu nebo zahradu s malým sadem ovocných stromků. Pro návštěvníky farma nabízí ubytovací služby v klidném prostředí, s osobním přístupem a zajištěním maximálního soukromí. Díky omezené ubytovací kapacitě nejsou příjmy z ubytování natolik velké, aby se mohly stát stabilním doplňkovým příjmem pana Bártka. Zároveň při tak malé kapacitě není schopen vytvořit žádné pracovní místo a přispět tak ke zlepšení situace na venkově z hlediska zaměstnanosti. Zároveň zchátralá část narušuje estetický vzhled celého areálu farmy a do budoucna bude představovat možné ohrožení z hlediska bezpečnosti. Od realizace projektu žadatel očekává zvýšení příjmu alespoň o 30 %, který se postupem času stane stabilním doplňkovým příjmem, vytvoření 2 pracovních míst a zároveň pozitivní dopad na rozvoj cestovního ruchu a vyvážený územní rozvoj venkovských oblastí.

**Předmětem projektu** jsou dispoziční úpravy zchátralé a nijak nevyužívané části objektu farmy s cílem rozšířit ubytovací kapacity. Projekt počítá s demolicí zchátralé části a přístavbou dvou nadzemních podlaží. K celkovému dotvoření zázemí je současně plánována přístavba venkovní terasy se zastřešenou pergolou a grilem. Projektem vznikne:

- I. nadzemní podlaží s užitnou plochou 118,6 m<sup>2</sup>, kde se bude nacházet vstupní hala se společenskou místností, venkovní terasa o výměře 74 m<sup>2</sup>, dvoulůžkový pokoj s příslušenstvím a chodba se schodištěm do II. nadzemního podlaží,
- II. nadzemní podlaží s užitnou plochou 129,5 m<sup>2</sup>, kde budou umístěny 4 dvoulůžkové pokoje s příslušenstvím.

Nová ubytovací kapacita dosáhne 10 lůžek. Cílem žadatele je vybudování stylového, příjemného ubytovacího zařízení a zázemí pro agroturisty s celoročním provozem.

## Cíle projektu

Cílem projektu je **diverzifikovat ekonomické aktivity žadatele a získat další zdroje příjmů** z podnikání a tím **zvýšit životaschopnost podniku** a rozšířit využití jeho rodinné farmy o nabídku služeb agroturistiky.

**Dílčím cílem** projektu je přispět ke zvýšení zaměstnanosti daného území vytvořením dvou pracovních míst, přispět ke zlepšení kvality života na venkově, k vyváženému územnímu rozvoji venkovských oblastí, k rozvoji cestovního ruchu a zvýšit atraktivitu a návštěvnosti obce Prostřední Bečva.

## Soulad projektu s cíli programu a se strategickými programovacími dokumenty

Projekt přispívá k naplnění cílů PRV ČR na období 2014–2020 a zároveň je v souladu s cíli Strategie Evropa 2020. Celý projekt je koncipován tak, aby jeho budoucí výstupy a výsledky byly v souladu s prioritní osou 6 Podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech, která usiluje o rozvoj podnikání, vytváření nových pracovních míst, snížení míry nezaměstnanosti a posílení sounáležitosti obyvatel na venkově. Současně jsou cíle projektu v souladu s cíli opatření 6A Usnadnění diverzifikace, vytváření a rozvoje malých podniků a pracovních míst, které se orientuje na podporu diverzifikace do nezemědělských činností a stimuluje tak vytváření pracovních míst.

Projekt je také v souladu se *Strategií pro růst českého zemědělství a potravinářství v rámci společné zemědělské politiky EU po roce 2013*, jejímž cílem je podpora a zvýšení efektivnosti a konkurenceschopnosti zemědělských podniků. Co se týče rozvoje venkovského prostoru, dlouhodobě podporuje posilování a orientaci Společné zemědělské politiky na rozvoj venkovských oblastí, diverzifikace aktivit a příjmů, zlepšení kvality života na venkově apod.<sup>105</sup>.

Projekt naplňuje vizi definovanou ve *Strategii regionálního rozvoje ČR na období 2014–2020*, kdy cílem druhé prioritní oblasti Územní soudržnost je pomoc zmírňovat sociální disparity území. Mezi hlavní témata patří infrastruktura veřejných služeb, podpora integrace sociálně vyloučených skupin obyvatelstva a částečně kultura nebo cestovní ruch a bydlení<sup>106</sup>.

---

<sup>105</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2012, ref. 61.

<sup>106</sup> MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. MMR ČR: *Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014–2020* [online]. MMR ČR, 2013 [6. 4. 2015]. Dostupné z: [http://www.mmr.cz/getmedia/b592d076-15c7-4f7c-967b-778b0b97f444/SRR\\_2014-\\_brezen2013.pdf%20a%20kter%C3%A11](http://www.mmr.cz/getmedia/b592d076-15c7-4f7c-967b-778b0b97f444/SRR_2014-_brezen2013.pdf%20a%20kter%C3%A11).

Současně je projekt v souladu s *Integrovanou strategií území (ISÚ) MAS Rožnovsko 2014–2020*. Globálním cílem ISÚ je zvýšit kvalitu života a atraktivitu území Rožnovska a Meziříčska. V rámci prioritní oblasti 2 – Prosperující místní ekonomik byly stanoveny cíle rozvíjet cestovní ruch s využitím specifík a předností Rožnovska a zlepšovat ekonomickou výkonnost a konkurenceschopnost drobných zemědělců a zemědělských podniků<sup>107</sup>.

#### **4.2.5 Aktivita projektu**

##### **Přípravná fáze projektu**

V rámci této etapy budou podrobně analyzovány a vyhodnoceny všechny relevantní aspekty spojené s přípravou investiční etapy. Bude vytvořena matice logického rámce. Hlavními aktivitami v této fázi je vyhotovení projektové dokumentace ke stavebnímu řízení, jednání s bankou o možnostech poskytnutí úvěrových prostředků a příprava kompletní žádosti a dokumentace pro získání dotace z EU.

Tato fáze bude ukončena podáním projektové žádosti skrze Portál Farmáře, vydáním Dohody s žadatelem o poskytnutí dotace a podpisem smlouvy o poskytnutí dotace mezi žadatelem a řídicím orgánem.

##### **Realizační fáze projektu**

Předpokládané datum zahájení projektu je stanoveno na 1. 3. 2016, kdy bude zahájeno výběrové řízení na dodavatele stavebních prací projektu dle platné legislativy a metodických pokynů. Začátek fyzické realizace projektu, spočívající v zahájení stavebních prací, je stanoven na začátek května 2016. Žadatel musí o zahájení prací informovat řídicí orgán prostřednictvím formuláře „Oznámení o zahájení prací“

Zahájení stavebních prací započne předáním místa předmětu plnění zakázky dodavateli stavby. Během května bude probíhat demolice zchátralé části objektu farmy. Od června do ledna 2017 budou prováděny vnější i vnitřní stavební práce, kdy na místě zchátralé části objektu vznikne nová přístavba dvou nadzemních podlaží o výměře okolo 120 m<sup>2</sup>. Současně bude přistavěna terasa o výměře 74 m<sup>2</sup> s dřevěnou pergolou s posezením a grilem. V prosinci a lednu bude objekt napojen na kanalizaci a čističku odpadních vod. Začátkem roku 2017 (únor) by měly započít vnější povrchové úpravy a vnitřní dokončovací práce, tak aby mohl

---

<sup>107</sup> MÍSTNÍ AKČNÍ SKUPINA ROŽNOVSKO. MAS Rožnovsko: *Integrovaná strategie území (ISÚ) MAS Rožnovsko 2014–2020. Analytická část* [online]. MAS Rožnovsko, 2014 [6. 4. 2015]. Dostupné z: <http://www.masroznovsko.cz/file.php?nid=3898&oid=4126207>.



být objekt k 30. dubnu 2017 předán žadateli a následně zkolaudován a uveden do provozu. Termín ukončení realizační fáze projektu je stanoven na 31. května 2017. Zahájení plného provozu se předpokládá od července 2017.

Současně s investiční přístavbou bude probíhat stavební dozor, který by měl v případě potřeby odhalit odchylky od žádoucího stavu a zajistit, aby nedošlo k výrazným časovým posunům v harmonogramu projektu nebo navyšování rozpočtu projektu.

### Provozní fáze projektu

Provozní fáze bude zahrnovat výběr a zaškolení zaměstnanců na jednotlivé pracovní pozice a následně aktivity související se zajištěním provozu celého objektu včetně činností souvisejících s obsazením ubytovacích kapacit návštěvníky.

Součástí této fáze budou také aktivity k zajištění udržitelnosti projektu po minimální dobu stanovenou ve smlouvě o financování poskytovatele dotace. Cílem bude udržení výstupů projektů, tak aby nedošlo k vrácení dotace nebo její části.

#### 4.2.6 Předběžný harmonogram projektu

S ohledem na schvalovací proces PRV ČR byl sestaven předběžný harmonogram projektu uvedený v tabulkách 4.4 a 4.5. Projekt nebude etapizován. Je předpokládáno, že v druhé polovině roku 2016 by mohla být řídicím orgánem vyhlášená výzva na předkládání žádostí o dotaci. Projekt bude probíhat po dobu 15 měsíců. Fyzická realizace projektu bude probíhat od května 2016 do dubna 2017.

**Tabulka 4.4: Předinvestiční fáze projektu**

Aktivita	Rok	2015						2016	
	Měsíc	7	8	9	10	11	12	1	2
Příprava projektové dokumentace									
Vyřízení stavebního povolení									
Vyhlášení výzvy k podávání žádostí									
Hodnocení podané žádosti									
Rozhodnutí o přidělení dotace									
Podpis smlouvy o poskytnutí dotace									

Zdroj: Vlastní tvorba, 2015

**Tabulka 4.5: Investiční a provozní fáze projektu**

Aktivita	Rok Měsíc	2016										2017					
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6
Výběrové řízení																	
Bourací práce																	
Stavební práce (venkovní i vnitřní)																	
Stavba terasy s pergolou																	
Kanalizace + ČOV																	
Vnější povrchové úpravy																	
Vnitřní dokončovací práce																	
Předání staveniště																	
Kolaudace																	
Zahájení provozu																	

Zdroj: Vlastní tvorba, 2015

#### 4.2.7 Předběžný rozpočet projektu

Podpora bude poskytována v režimu „de minimis“, tzn., že celková výše podpory poskytnutá jednomu subjektu nesmí v kterémkoli tříletém období přesáhnout částku 200 000 EUR. Podpora de minimis je tzv. podporou malého rozsahu, která vzhledem ke své nízké hodnotě nenarušuje hospodářskou soutěž a neovlivňuje obchod mezi členskými státy a současně nepodléhá oznamovací povinnosti vůči EC<sup>108</sup>.

Dotace bude představovat přímý a nenávratný příspěvek na vynaložené způsobilé výdaje. Příspěvek z PRV ČR v rámci podopatření Investice do nezemědělských činností bude poskytnut pro malé podniky až do výše **45 % výdajů**. Minimální výše výdajů, ze kterých je stanovena dotace, je 200 000 Kč na projekt, maximální výše výdajů je 10 milionů Kč na projekt. Příspěvek z EU činí 75 % veřejných výdajů, zbylých 25 % činí příspěvek ČR<sup>109</sup>. Není vyžadováno průběžné proplácení výdajů projektu, proto bude žádost o proplácení výdajů projektu předložena žadatelem řídicímu orgánu až po ukončení realizační fáze projektu.

<sup>108</sup> EAGRI. Podpora de minimis. *Eagri.cz* [online]. 2015d [7. 4. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/verejna-podpora-a-de-minimis/podpora-de-minimis/>.

<sup>109</sup> MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ, 2014, ref. 55.

Pro tento účel si žadatel plánuje zřídit zvláštní účet, který bude určen pouze pro platební operace spojené s projektem.

**Způsobilými výdaji** v rámci daného projektového záměru budou výdaje na stavební částí projektu – základová konstrukce, náklady na výstavbu prvního a druhého podlaží včetně střechy a náklady na výstavbu terasy s pergolou. Mezi způsobilé výdaje také spadají tzv. doplňující výdaje – demolice zchátralé části. Mezi **nezpůsobilé výdaje** projektu patří výdaje na zpracování dokumentace k podání projektové žádosti, dokumentace ke stavebnímu řízení, stavební dozor a poradenské služby.

**Celkové výdaje projektu** byly předběžně vyčísleny na **5 030 000 Kč**, z toho 4 930 000 Kč jsou způsobilé výdaje. V následující tabulce 4.6 je uveden předběžný rozpočet projektu. Jak je patrné z tabulky 4.7, projekt bude z větší poloviny financován vlastními zdroji žadatele. Výše dotace se předpokládá v maximálních hodnotách, tj. 45 % nákladů projektu. V rámci dotace žadatel obdrží 2 218 500 Kč, z toho příspěvek z EAFRD bude činit 1 663 875 Kč z celkových způsobilých výdajů. Z vlastních zdrojů bude muset žadatel zaplatit necelé 3 miliony Kč. Žadatel má vytvořené rezervy ve výši 500 000 Kč, zbylou část výdajů plánuje financovat bankovním úvěrem.

**Tabulka 4.6: Předběžný rozpočet projektu**

<b>Náklady na projekt celkem</b>	<b>5 030 000,-</b>
<b>z toho způsobilé výdaje</b>	<b>4 930 000,-</b>
• Demolice	100 000,-
• Základová konstrukce	250 000,-
• 1. NP + strop	1 750 000,-
• 2. NP vč. střechy	2 300 000,-
• Terasa s pergolou	300 000
• Kanalizace + ČOV	230 000,-
<b>z toho nezpůsobilé výdaje</b>	<b>100 000,-</b>

Zdroj: Vlastní tvorba, 2015

**Tabulka 4.7: Zdroje financování projektu**

<b>Dotace (45%)</b>	<b>2 218 500,-</b>
• z toho příspěvek z EAFRD (75%)	1 663 875,-
• z toho příspěvek z národních zdrojů (25%)	554 625,-
<b>Vlastní zdroje žadatele (55 %)</b>	<b>2 711 500,-</b>
<b>Zdroje žadatele na realizaci projektu celkem</b>	<b>2 8 11 500,-</b>

Zdroj: Vlastní tvorba, 2015

#### 4.2.8 Monitorovací indikátory projektu

Za účelem agregace informací v členských státech EC stanovila v rámci jednotlivých nařízení k fondům **společné indikátory** výstupu a výsledku (případně dopadu pro EAFRD). Pro každý specifický cíl / investiční prioritu mohou být dále stanoveny tzv. **specifické (interní) indikátory**, které budou nad rámec společných indikátorů a budou monitorovat naplňování stanovených národních cílů. Tyto indikátory nepodléhají schvalování EC. Zároveň s ohledem na požadavky obecného nařízení byly stanoveny environmentální indikátory, které monitorují plnění cílů v oblasti změny klimatu a musí být řídicím orgánem využívány všude tam, kde je to vhodné. Všechny indikátory musí být schváleny jako součást *Národního číselníku indikátorů v programovém období 2014-2020* (NČI 2014+) a musí mít jasně stanoveny cílové hodnoty, bez ohledu na to, na které úrovni jsou využívány a zdali jsou závazné či nikoliv. Správcem NČI 2014+ je Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Při přípravě programu musí řídicí orgán zpracovat seznam indikátorů.

Každý projekt musí sledovat indikátory, které reflektují provedené aktivity a plnění specifického cíle. Stanovené indikátory v rámci projektu jsou zpravidla předmětem hodnocení žádosti. Pro každý projekt musí být vybrán minimálně jeden výstupový indikátor, který reflektuje provedené aktivity projektu. Pokud na projektu nebude sledován žádný indikátor, či pouze indikátor „počet projektů“ je nepřípustné, aby byl takovýto projekt podpořen ani proplacen ze strany poskytovatele podpory<sup>110</sup>.

Pro daný projektový záměr byly stanoveny monitorovací indikátory uvedené v následující tabulce 4.8.

<sup>110</sup> MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR, MMR ČR: *Metodický pokyn tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014-2020* [online]. MMR ČR, 2014 [15. 4. 2015]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/aa6b4762-e449-46ec-8b7c-4225bd92ee1c/MP\\_indikatory-v3\\_final.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/aa6b4762-e449-46ec-8b7c-4225bd92ee1c/MP_indikatory-v3_final.pdf).

**Tabulka 4.8: Monitorovací indikátory projektu**

Pořadí	Název indikátoru	Výchozí hodnota	Plánovaná hodnota	Rozdíl	Měrná jednotka
1.	Počet projektů modernizace či rozšíření ubytovacího zařízení	0	1	1	Počet
2.	Počet podpořených projektů s pozitivním vlivem na rovné příležitosti	0	1	1	Počet
3.	Venkovní plocha nových a zrekonstruovaných zařízení	0	74	74	m <sup>2</sup>
4.	Vnitřní plocha nových a zrekonstruovaných zařízení	0	248,1	248,1	m <sup>2</sup>
5.	Počet nově vybudovaných lůžek	7	17	10	Počet
6	Počet nově vytvořených pracovním míst	0	2	2	Počet

Zdroj: Vlastní tvorba, 2015

První čtyři ukazatelé jsou ukazatelé výstupu projektu. Ukazatel „Počet nově vybudovaných lůžek“ lze označit jako ukazatel výsledku, který vystihuje měřitelnou změnu, které bylo realizací projektu dosaženo. Poslední, šestý, ukazatel je ukazatel dopadu. Příjemce pomoci má povinnost prostřednictvím monitorovacích zpráv informovat poskytovatele dotace o naplňování zvolených ukazatelů.

#### 4.2.9 Publicita projektu

Publicitu PRV ČR na období 2014-2020 zajišťuje jak řídicí orgán, tak příjemce pomoci. Úkolem řídicího orgánu je propagace a poskytování informací o spolufinancování z PRV ČR. Informace jsou zacíleny na veřejnost a potencionální zájemce o dotaci z PRV ČR. Příjemce pomoci má povinnost informovat veřejnost o realizaci jeho projektu, který je financován z PRV ČR a zavazuje se k tomu při podpisu Dohody o poskytnutí dotace z PRV ČR. Zajištění publicity projektu je jedním z hodnotících kritérií projektu a porušení pravidel publicity je kvalifikováno stejně jako porušení rozpočtové kázně. Veškeré náklady na publicitu projektu jsou financovány z vlastních zdrojů žadatele.

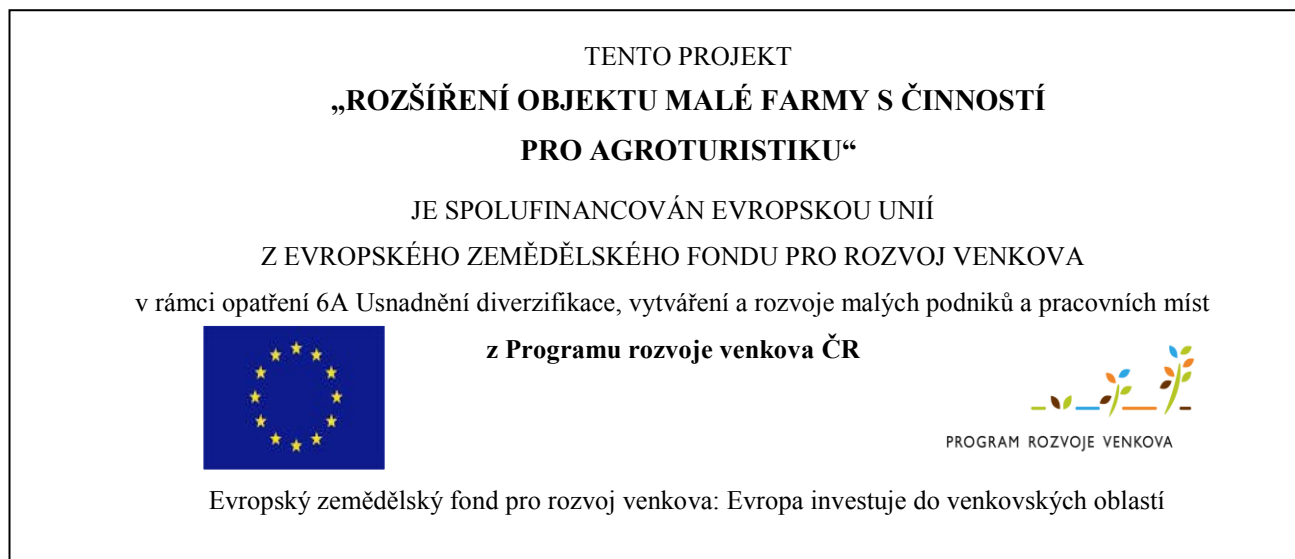
Povinností příjemce je zajistit publicitu od začátku projektového cyklu. Příjemce pomoci může volit mezi různými kombinacemi a typy propagačních prostředků, které se většinou odvíjejí od velikosti a druhu realizovaného projektu. Pravidla pro příjemce navíc jasně stanovují, které typy propagace jsou povinné a které nikoliv.

Daný projekt bude označen informační cedulí již před jeho zahájením. Po skončení projektu a po celou dobu udržitelnosti projektu bude v blízkosti umístěna trvalá informační deska. Publicita daného projektu bude zajištěna pomocí:

- oznámení na billboardu v místě realizace projektu,
- oznámení na internetových stránkách žadatele,
- souhlas se zveřejněním v seznamu příjemců
- trvalá informační deska u vstupu,
- logo PRV na všech dokumentech spojené s realizací projektu.

Základním pravidlem je, že jakýkoliv prvek musí obsahovat popis projektu, symbol, slogan Společenství a logo PRV ČR<sup>111</sup>. Na obrázku 4.3 je znázorněn návrh trvalé informační tabule pro daný projekt.

**Obrázek 4.3: Návrh trvalé informační desky projektu**



Zdroj: Vlastní tvora, 2015

<sup>111</sup> STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND. SZIF: *Pokyny pro příjemce dotace k zajišťování informačních a publikačních opatření při realizaci projektů podpořených z Programu rozvoje venkova ČR* [online]. SZIF, 2007 [14. 4. 2015]. Dostupné z: [http://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa\\_anon%2Fcs%2Fdokumenty\\_ke\\_stazeni%2F1378272082387.pdf](http://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa_anon%2Fcs%2Fdokumenty_ke_stazeni%2F1378272082387.pdf).

#### 4.2.10 Zhodnocení projektu

Investiční projekt „*Rozšíření objektu malé farmy s činností pro agroturistiku*“ je prvním projektem žadatele. Projekt je zacílen na obyvatele ČR bez rozdílu věku a pohlaví. Řešení původního problému má dvě varianty. První z nich je **nulová varianta**, kdy nedojde k realizaci projektu a bude zachován stávající stav, který následně povede k postupnému chátrání objektu a jeho následné demolici. Druhou alternativou je **investiční varianta**. V případě realizace dojde k odstranění zchátralé části a stavbě nového dvoupodlažního objektu s terasou a pergolou. Dojde k rozšíření ubytovací kapacity farmy, což bude mít pozitivní dopad nejen na příjmy zemědělce, ale i na zaměstnanost vytvořením dvou pracovních míst.

**Projekt pozitivně ovlivňuje zaměstnanost na venkově**, přispěje k vytvoření dvou pracovních míst na pozici „pokojská“ a „správce penzionu“. V rámci těchto pracovních pozic bude dostačující základní vzdělání. Taktéž zvyšuje efektivnosti a konkurenceschopnost zemědělských podniků a pozitivně působí na rozvoj venkovských oblastí. Přispívá ke snížení rostoucí závislosti na dotacích a rozvíjí podnikatelské aktivity.

**Projekt má pozitivní vliv na rovné příležitosti.** Výstupy projektu budou využívat všichni lidé bez ohledu na věk, pohlaví, rasu, náboženské vyznání nebo sexuální orientaci. Cílem projektu je vytvoření a udržení 2 pracovních míst pro muže i ženu. Současně je stavba řešena tak, že má pozitivní dopad na životní prostředí. Při stavbě budou použity přírodní materiály nezátěžující životní prostředí. Veškerý odpad vzniklý při rekonstrukci bude odvážen na skládku. Důraz bude kladen na úsporu energie, například zateplení a eurookna. Při vybavování budou vybírány spotřebiče s nízkou energetickou náročností. Projekt je realizován na území CHKO v souladu s požadavky na jeho ochranu.

## 5. Závěr

Již před vstupem ČR do EU se začala venkovskému prostoru věnovat značná míra pozornosti, ovšem rozvoj venkova byl dlouho ve stínu CAP. Na základě Agendy 2000 došlo k reformě CAP, což vedlo k oddělení problematiky venkova od politiky hospodářské a sociální soudržnosti a vytvoření II. pilíře v podobě rozvoje venkova v rámci CAP. Samotná politika rozvoje venkova se začala realizovat až od roku 2007 prostřednictvím PRV.

Aby mohla ČR čerpat finanční prostředky z EAFRD musela vypracovat dokument PRV ČR. V rámci implementace PRV ČR na období 2014–2020 je podporována široká škála aktivit od modernizace zemědělských podniků, zlepšování životního prostředí, krajiny a života obyvatel na venkově až po podporu diverzifikace hospodářství ve venkovských oblastech. Hlavním úkolem PRV ČR je přispět k hospodářskému rozvoji, tvorbě nových pracovních míst a zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, neboť to jsou hlavní slabé stránky venkova. Silná politika rozvoje venkova by měla být zaměřena na modernizaci, posilování konkurenceschopnosti zemědělských a potravinářských subjektů a podporu investic s cílem dosahovat vyšší přidané hodnoty zemědělských aktivit napříč produkčním řetězcem. Důležité je zejména podporovat perspektivní ekonomické aktivity zemědělské i nezemědělské povahy a navázat podporu na intervence ostatních ESIF. Diverzifikace činností musí přispívat k vytváření pracovních příležitostí na venkově a současně také k naplňování cílů Strategie Evropa 2020.

Diplomová práce se věnovala problematice rozvoje venkova z pohledu EU a zejména pak ČR. **Cílem** diplomové práce bylo vymezit problematiku politiky rozvoje venkova a na základě získaných teoretických poznatků vypracovat návrh konkrétního projektového záměru. Politice a programování politiky rozvoje venkova v EU a následně v ČR se věnují první dvě kapitoly práce. V závěrečné části práce je uveden konkrétní projektový záměr, který by mohl být po vyhlášení výzvy, předložení žádosti o podporu a schválení této žádosti spolufinancován z PRV ČR na období 2014–2020. Vzhledem k obsahu a struktuře diplomové práce došlo k naplnění stanoveného cíle.

Na základě analýzy hlavního cíle a vybraných opáření PRV ČR na období 2014–2020 bylo potvrzeno zaměření programu na zemědělské i nezemědělské aktivity realizované na venkově, což dokládá předložený projektový záměr „Rozšíření objektu malé farmy s činností pro agroturistiku“, který je možné realizovat v rámci prioritní osy 6 Podpora sociálního



začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech, opatření 6A Usnadnění diverzifikace, vytváření a rozvoje malých podniků a pracovních míst, operace 6.4.2 Podpora agroturistiky. Z praktické části diplomové práce vyplynulo **přijetí výchozí hypotézy** diplomové práce spočívající v tom, že zaměření PRV ČR na období 2014–2020 přispěje ke zlepšení hospodářského a sociálního rozvoje venkovských oblastí a života obyvatel, skrze realizaci projektových záměrů zaměřených na zemědělské i nezemědělské činnosti. Navržený projektový záměr zcela jednoznačně přispívá ke zlepšení hospodářského a sociálního rozvoje a života obyvatel ve vybraném venkovském regionu prostřednictvím vytvoření dvou pracovních míst a zvýšením atraktivnosti obce, díky rekonstrukci zchátralé části areálu farmy a rozšíření ubytovací kapacity farmy o deset lůžek.

Na závět lze konstatovat, že pro české zemědělce vstup ČR do EU přinesl mnoho výhod, především ve formě zvýšení příjmů a životní úrovně či rozšíření možností exportu a vyšších výkupních cen. Úspěšnost realizace PRV ČR je oproti operačním programům politiky soudržnosti EU v ČR nadprůměrná, ovšem díky své finanční alokaci, která byla oproti programovacímu období 2007–2013 snížena z 3,67 mld. EUR na 2,55 mld. EUR, nemůže PRV ČR v programovém období 2014–2020 zajistit veškeré aktivity spojené s potřebami rozvoje venkova, ale jistě přispěje k přiblížení úrovně českého venkova úrovni ostatních členských zemí EU.

## Seznam použité literatury

### Knihy

1. EVROPSKÁ KOMISE. *Politika rozvoje venkova EU na období 2007-2013*. Lucemburk: Úřad pro úřední tisky Evropských společenství, 2006. 21 s. ISBN 92-79-03686-6.
2. KAŠPAROVÁ, Ludmila a Milan PŮČEK a kol. *Kohezní politika: Osídlení v České republice Partnerství měst a venkova*. Praha: MMR Ústav územního rozvoje, 2009. 86 s. ISBN 978-80-903928-7-8.
3. MAJEROVÁ, Věra et al. *Český venkov 2008 – proměny venkova*. Praha: PEF ČZU, 2009. ISBN 978-80-212-1911.
4. PĚLUCHA, Martin a kol. *Rozvoj venkova v programovacím období 2007-2013 v kontextu reformy SZP EU*. Praha: IREAS, Institut pro strukturální politiku, o.p.s., 2006. 162 s. ISBN 80-86684-42-3.
5. PĚLUCHA, Martin a kol. *Venkov na prahu 21. století*. Praha: Alfa Nakladatelství, 2012. 277 s. ISBN 978- 80-87197-49-3.
6. TOMŠÍK, Karel. *Vývoj a perspektivy evropského venkova*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2009. 208 s. ISBN 978-80-7357-495-6.

### Elektronické publikace

7. ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. ČSÚ: *Klasifikace územní statistických jednotek (CZ-NUTS) – 2011* [online]. ČSÚ, 2011 [8. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/csu/klasifik.nsf/i/klasifikace\\_uzemnich\\_statistickych\\_jednotek\\_\(cz\\_nuts\)\\_2011](http://www.czso.cz/csu/klasifik.nsf/i/klasifikace_uzemnich_statistickych_jednotek_(cz_nuts)_2011).
8. EUROPEAN COMMISSION. EC: *Rural Development in the EU. Statistical and Economic Information*. Report 2013 [online]. EC, 2013 [10. 10. 2014]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/statistics/rural-development/2013/full-text\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/statistics/rural-development/2013/full-text_en.pdf).
9. EUROPEAN COMMISSION. EC: *Politika rozvoje venkova EU na období 2007-2013* [online]. EC, 2006 [19. 3. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/publi/fact/rurdev2007/cs\\_2007.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/publi/fact/rurdev2007/cs_2007.pdf).

10. MÍSTNÍ AKČNÍ SKUPINA ROŽNOVSKO. MAS Rožnovsko: *Integrovaná strategie území (ISÚ) MAS Rožnovsko 2014–2020. Analytická část* [online]. MAS Rožnovsko, 2014 [6. 4. 2015]. Dostupné z: <http://www.masroznovsko.cz/file.php?nid=3898&oid=4126207>.
11. MINISTERSTVO FINANCÍ ČR. MF ČR: *Pravidla spolufinancování Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014–2020* [online]. MF ČR, 2014 [7. 4. 2015]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/495ea682-77ab-4053-a231-29550d532418/Pravidla-spolufinancovani-evropskych-fondu-v-PO-2014-2020.pdf>.
12. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. MMR ČR: *Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020* [online]. MMR ČR, 2014 [12. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/dafb72e8-e60d-4635-b6eb-ecd7972b8e0e/MPIN-22-08-2014.pdf>.
13. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ. MMR ČR: *Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020* [online]. MMR ČR, 2014 [12. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.mmr.cz/getmedia/40d6c28a-df6f-411d-99c4-efbc0b9a07a8/Dohoda\\_o\\_partnerstvi.pdf](http://www.mmr.cz/getmedia/40d6c28a-df6f-411d-99c4-efbc0b9a07a8/Dohoda_o_partnerstvi.pdf).
14. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. MMR ČR: *Metodický pokyn tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014–2020* [online]. MMR ČR, 2014 [15. 4. 2015]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/aa6b4762-e449-46ec-8b7c-4225bd92ee1c/MP\\_indikatory-v3\\_final.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/aa6b4762-e449-46ec-8b7c-4225bd92ee1c/MP_indikatory-v3_final.pdf).
15. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. MMR ČR: *Integrovaný regionální operační program pro období 2014–2020. Verze k 2. 5. 2014 v rozsahu šablony* [online]. MMR ČR, 2014 [30. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/42da161e-7b3e-4c1f-b5ae-caf234ba9a59/PD-IROP-05052014.pdf>.
16. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. MMR ČR: *Metodický pokyn procesů řízení a monitorování ESI fondů v MS2014+ 1. část* [online]. MMR ČR, 2014 [30. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/0503895d-b368-4398-8e5b-dd5cbc1ff45a/MP\\_procesu-v-MS2014-v2\\_final.pdf](http://www.strukturalni-fondy.cz/getmedia/0503895d-b368-4398-8e5b-dd5cbc1ff45a/MP_procesu-v-MS2014-v2_final.pdf).

17. MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR. MMR ČR: *Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014–2020* [online]. MMR ČR, 2013 [6. 4. 2015]. Dostupné z: [http://www.mmr.cz/getmedia/b592d076-15c7-4f7c-967b-778b0b97f444/SRR\\_2014-\\_brezen2013.pdf%20a%20kter%C3%A11](http://www.mmr.cz/getmedia/b592d076-15c7-4f7c-967b-778b0b97f444/SRR_2014-_brezen2013.pdf%20a%20kter%C3%A11).
18. MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU ČR. MPO ČR: *Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014-2020* [online]. MPO ČR, 2014 [29. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.opik.cz/files/opik-text-operacniho-programu.pdf>.
19. MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. MZe: *Program rozvoje venkova České republiky na období 2007–2013* [online]. MZe ČR, 2012 [13. 3. 2015]. Dostupné z: [http://eagri.cz/public/web/file/193481/PRV\\_aktualni\\_schvalene\\_zneni.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/193481/PRV_aktualni_schvalene_zneni.pdf).
20. MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. MZe: *Program rozvoje venkova na období 2014–2020. Verze schválená vládou ČR dne 9. 7. 2014* [online]. MZe ČR, 2014 [8. 3. 2015]. Dostupné z: [http://eagri.cz/public/web/file/321101/PRV\\_do\\_vlady.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/321101/PRV_do_vlady.pdf).
21. MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. MZe: *Národní strategický plán rozvoje venkova České republiky na období 2007-2013* [online]. MZe ČR, 2006 [11. 3. 2015]. Dostupné z: [http://eagri.cz/public/web/file/26839/Narodni\\_strategicky\\_plan\\_rozvoje\\_venkova.pdf](http://eagri.cz/public/web/file/26839/Narodni_strategicky_plan_rozvoje_venkova.pdf).
22. MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. MZe: *Strategie pro růst českého zemědělství a potravinářství v rámci společné zemědělské politiky EU pro roce 2013* [online]. MZe, 2012 [6. 4. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/koncepce-a-strategie/strategie-pro-rust.html>.
23. NÁRODNÍ SIŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČESKÉ REPUBLIKY. NS MAS ČR: *Současnost a budoucnost venkova* [online]. NS MAS ČR, 2014 [11. 3. 2015]. Dostupné z: [http://nsmas.cz/content/uploads/2014/09/brozura-CLLD\\_8\\_2014.pdf](http://nsmas.cz/content/uploads/2014/09/brozura-CLLD_8_2014.pdf).
24. RESPEKT INSTITUT, o.p.s. RI: *Společná zemědělská politika EU* [online]. RI, 2014 [15. 10. 2014]. Dostupné z: [http://www.respektinstitut.cz/wp-content/uploads/prilohy/SZP\\_EU.pdf](http://www.respektinstitut.cz/wp-content/uploads/prilohy/SZP_EU.pdf).

25. STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND. SZIF: *Pokyny pro příjemce dotace k zajišťování informačních a publikačních opatření při realizaci projektů podpořených z Programu rozvoje venkova ČR* [online]. SZIF, 2007 [14. 4. 2015]. Dostupné z: [http://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa\\_anon%2Fcs%2Fdokumenty\\_ke\\_stazeni%2Fefafd%2F1378272082387.pdf](http://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa_anon%2Fcs%2Fdokumenty_ke_stazeni%2Fefafd%2F1378272082387.pdf).

## WWW stránky

26. ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. Malý lexikon obcí České republiky – 2014. *Czso.cz* [online]. 2014 [11. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.czso.cz/csu/2014edicniplan.nsf/publ/320199-14-r\\_2014](http://www.czso.cz/csu/2014edicniplan.nsf/publ/320199-14-r_2014).

27. DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY. Nová typologie městských a venkovských regionů NUTS 3 podle Evropské komise. *Dvs.cz* [online]. 2015 [7. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6485296>.

28. EAGRI. Dotace. Základní informace. *Eagri.cz* [online]. 2013 [7. 1. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014/zakladni-informace>.

29. EAGRI. Místní akční skupiny. *Eagri.cz* [online]. 2015a [11. 3. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/venkov/mistni-akcni-skupiny/>.

30. EAGRI. Program rozvoje venkova 2014–2020. *Eagri.cz* [online]. 2015b [11. 3. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014/>.

31. EAGRI. Základní informace o Celostátní síti pro venkov. *Eagri.cz* [online]. 2015c [20. 3. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/venkov/o-celostatni-siti-pro-venkov/>.

32. EAGRI. Podpora de minimis. *Eagri.cz* [online]. 2015d [7. 4. 2015]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/verejna-podpora-a-de-minimis/podpora-de-minimis/>.

33. EUROPROJECT. Program rozvoje venkova 2014–2020. *Europoject.cz* [online]. 2011 [20. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.europoject.cz/program-rozvoje-venkova-2014-2020/>.

34. EUROPEAN COMMISSION. Financing the common agricultural policy. *Europa.eu* [online]. 2009 [16. 10. 2014]. Dostupné z: [http://europa.eu/legislation\\_summaries/agriculture/general\\_framework/111096\\_en.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/agriculture/general_framework/111096_en.htm)
35. EUROPEAN COMMISSION. Multiannual Financial Framework 2014–2020 and financing of the CAP. *Europa.eu* [online]. 2013 [8. 2. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/budget/mff-2014-2020/mff-figures-and-cap\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/budget/mff-2014-2020/mff-figures-and-cap_en.pdf).
36. EUROPEAN COMMISSION. Rural Development Gateway 2014–2020. *Europa.eu* [online]. 2014a [7. 1. 2015]. Dostupné z: [http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/policy-in-action/cap-towards-2020/rdp-programming-2014-2020/policy-overview/en/policy-overview\\_en.html](http://enrd.ec.europa.eu/enrd-static/policy-in-action/cap-towards-2020/rdp-programming-2014-2020/policy-overview/en/policy-overview_en.html).
37. EUROPEAN COMMISSION. Agriculture and rural development. *Europa.eu* [online]. 2014b [8. 1. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/newsroom/144\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/newsroom/144_en.htm).
38. EUROPEAN COMMISSION. Urban-rural typology. *Europa.eu* [online]. 2015 [7. 3. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Urban-rural\\_typology](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Urban-rural_typology).
39. EUROSOP.CZ. Zemědělství. *Eurosop.cz* [online]. 2014 [16. 10. 2014]. Dostupné z: <https://www.eurosop.cz/8924/sekce/zemedelstvi/>.
40. EUROSOP. Rozpočet EU. *Eurosop.cz* [online]. 2013 [7. 1. 2015]. Dostupné z: <https://www.eurosop.cz/8960/23223/clanek/ep-schvalil-rozpocet-eu-na-roky-2014-az-2020/>.
41. EVROPSKÁ KOMISE. Rozvoj venkova 2014–2020. *Europa.eu* [online]. 2014 [6. 1. 2015]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020/index\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/rural-development-2014-2020/index_cs.htm).
42. EVROPSKÁ KOMISE. Politika rozvoje venkova 2007–2013. *Europa.eu* [online]. 2008 [16. 10. 2014]. Dostupné z: [http://ec.europa.eu/agriculture/rurdev/index\\_cs.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/rurdev/index_cs.htm).
43. EVROPSKÝ PARLAMENT. Fakta a čísla o Evropské unii. *Europarl.europa.eu* [online]. 2014 [20. 3. 2015]. Dostupné z: [http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/displayFtu.html?ftuId=FTU\\_5.2.6.html](http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/cs/displayFtu.html?ftuId=FTU_5.2.6.html).

44. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Přílohy projektové žádosti. *Strukturální-fond.cz* [online]. 2015 [15. 4. 2015]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Informace-a-dokumenty/slovník-pojmu/P/Prilohy-projektové-zadosti>.
45. EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY. Regiony regionální politiky EU. *Strukturální-fondy.cz* [online]. 2010 [4. 10. 2014]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU/Regiony-regionalni-politiky-EU>.
46. GOOGLE. Mapy. *Google.cz* [online]. 2015 [7. 4. 2015]. Dostupné z: <https://www.google.cz/maps/place/Prost%C5%99edn%C3%AD+Be%C4%8Dva+576,+756+56+Prost%C5%99edn%C3%AD+Be%C4%8Dva/@49.44051,18.2387934,270m/data=!3m1!1e3!4m2!3m1!1s0x471389c5d155a6f5:0x6ffcebd9525080c2>.
47. HRUŠKA, Vladan. České strategické plánování rozvoje venkova v politickém a plánovacím diskursu. *Urbanismus a územní rozvoj* [online]. 2011, roč. 14, č. 3 [15. 3. 2015]. ISSN 1212-0855. Dostupné z: [http://www.uur.cz/images/5-publikacni-cinnost-a-knihovna/casopis/2011/2011-03/02\\_ceske.pdf](http://www.uur.cz/images/5-publikacni-cinnost-a-knihovna/casopis/2011/2011-03/02_ceske.pdf).
48. MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. Společná zemědělská politika. *Eagri.cz* [online]. 2013 [13. 10. 2014]. Dostupné z: <http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/zahranicni-vztahy/cr-a-evropska-unie/spolecna-zemedelska-politika/vznik-vyvoj-a-reformy-spolecne/>.
49. MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ. Program rozvoje venkova v období 2014–2020. *Spov.org* [online]. 2015 [15. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.spov.org/data/files/sekac---rozvoj-venkova-v-obdobi-2014---2020-uprava14130.pdf>.
50. NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČESKÉ REPUBLIKY. Územní působnost MAS. *Nmascr.cz* [online]. 2015 [11. 3. 2015]. Dostupné z: <http://nmascr.cz/o-nas/mistni-akcni-skupiny/uzemni-pusobnost-mas/>.
51. OLDŘICH VLASÁK. Zájmy obcí a měst v budoucí politice soudržnosti. *Vlasak.net* [online]. 2014 [20. 3. 2015]. Dostupné z: <http://www.vlasak.net/public/pool/prezentace/Zajmy-obci-a-mest-v-budouci-politice-soudrznosti.pdf>.

**52.** PROSTŘEDNÍ BEČVA. Hlavní stránka. *Prostrednibecva.cz* [online]. 2011 [6. 4. 2015]. Dostupné z: <http://www.prostrednibecva.cz/>.



## Seznam zkratk

<b>CAP</b>	Common Agricultural Policy Společná zemědělská politika
<b>CF</b>	Cohesion Fund Fond soudržnosti
<b>CSF</b>	Common Strategic Framework Společný strategický rámec
<b>CSV</b>	Celostátní síť pro venkov
<b>ČR</b>	Česká republika
<b>DG Agri</b>	Directorate-General for Agriculture and Rural Development Generálního ředitelství pro zemědělství a rozvoj venkova
<b>EAFRD</b>	European Agricultural Fund for Rural Development, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
<b>EAGF</b>	European Agricultural Guarantee Fund Evropský zemědělský záruční fond
<b>EAGGF</b>	European Agricultural Guidance and Guarantee Fund Evropský zemědělský záruční a orientační fond
<b>EC</b>	European Commission Evropská komise
<b>EHS</b>	Evropské hospodářské společenství
<b>EMFF</b>	European Maritime and Fisheries Fund Evropský námořní a rybářský fond
<b>EP</b>	European parliament Evropský parlament
<b>ERDF</b>	European Regional Development Fund Evropský fond pro regionální rozvoj
<b>ESF</b>	European Social Fund Evropský sociální fond
<b>ESIF</b>	Evropské strukturální a investiční fondy
<b>ESUO</b>	Evropské společenství uhlí a oceli
<b>EU</b>	European Union Evropská unie
<b>EURATOM</b>	Evropské společenství pro atomovou energii

<b>Eurostat</b>	Evropský statistický úřad
<b>FIFG</b>	Financial Instrument for Fisheries Guidance Finanční nástroj na podporu rybolovu
<b>IROP</b>	Integrovaný regionální operační program
<b>ISPA</b>	Instrument for Structural Policies for Pre-Accession Nástroj předvstupních strukturálních politik
<b>ISÚ</b>	Integrovaná strategie území
<b>LAU</b>	Local Administrative Units Místní správní jednotka
<b>LEADER</b>	Liaison Entre Actions Développement de l'Économie Rurale Propojení aktivit rozvíjející venkovskou ekonomiku
<b>MAS</b>	Místní akční skupina
<b>NA MAS ČR</b>	Národní síť Místních akčních skupin České republiky
<b>NČI 2014+</b>	Národní číselník indikátorů v programovém období 2014-2020
<b>NSPRV</b>	Národního strategického plánu rozvoje venkova
<b>NUTS</b>	Nomenclature of Unit for Territorial Statistics Nomenklatura územních statistických jednotek
<b>OECD</b>	Organization for Economic Co-operation and Development Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
<b>OP PIK</b>	Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
<b>PRV ČR</b>	Program rozvoje venkova ČR
<b>RO SZIF</b>	Regionálnímu odboru Státního zemědělského intervenčního fondu
<b>SAPARD</b>	Special Action for Pre-Accession measures for Agriculture and Rural Development Speciální předvstupní program pro zemědělství a rozvoj venkova
<b>SCLLD</b>	Community-Led Local Development Strategy Strategie komunitně vedeného místního rozvoje
<b>SEA</b>	Single European Act Jednotný evropský akt
<b>SF</b>	Structural Funds Strukturální fondy
<b>WTO</b>	World Trade Organization Světová obchodní organizace

## **Seznam obrázků a tabulek**

### **Seznam obrázků**

Obrázek 2.1: Struktura politiky rozvoje venkova v období 2007-2013

Obrázek 2.2: Hierarchie programování politiky rozvoje venkova v období 2007–2013

Obrázek 2.3: Hierarchie programování politiky rozvoje venkova v období 2014–2020

Obrázek 3.1: Regiony NUTS 2 a NUTS 3 na území ČR

Obrázek 3.2: Klasifikace území ČR dle metodologie OECD a typologie DG Agri

Obrázek 4.1: Část chovu žadatele

Obrázek 4.2: Areál farmy žadatele

Obrázek 4.3: Návrh trvalé informační desky projektu

### **Seznam tabulek**

Tabulka 3.1: Počet obcí a obyvatel (stav k 1. 1. 2014)

Tabulka 3.2: Srovnání priorit v období 2007–2013 a období 2014–2020

Tabulka 3.3: Přehled opatření v Programu rozvoje venkova ČR na období 2014–2020

Tabulka 3.4: Plán ročních příspěvků EU (mld. EUR)

Tabulka 4.1: Identifikace operačního programu

Tabulka 4.2: Identifikace projektu

Tabulka 4.3: Obecné informace o žadateli

Tabulka 4.4: Předinvestiční fáze projektu

Tabulka 4.5: Investiční a provozní fáze projektu

Tabulka 4.6: Předběžný rozpočet projektu

Tabulka 4.7: Zdroje financování projektu

Tabulka 4.8: Monitorovací indikátory projektu

## **Prohlášení o využití výsledků diplomové práce**

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou (bakalářskou) práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové (bakalářské) práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 22. dubna 2015

.....  
Bc. Svatava Divínová

## **Seznam příloh**

Příloha č. 1: SWOT analýza zaměřená na rozvoj venkova a zemědělství v ČR

Příloha č. 2: Mapa MAS v ČR, stav k 28. 2. 2015

Příloha č. 3: Návaznost cílů PRV 2014–2020 na tematické cíle CSF.

Příloha č. 4: Návrh struktury Programu rozvoje venkova na období 2014–2020

Příloha č. 5: Finanční tabulka (EUR)

Příloha č. 6: Matice logického rámce